

盛岡市国民保護計画の変更について

平成29年2月13日  
総務部

1 趣旨

盛岡市国民保護計画は、国民保護法（武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律。平成16年法律第112号。以下「法」という。）第35条の規定に基づき、武力攻撃事態等が発生した際に市域における国民の保護のための措置を総合的に推進することを目的として、平成19年3月に策定した計画である。

今般、「岩手県国民保護計画」の変更（平成28年3月）との整合を図るとともに、武力攻撃事態等に係る対応体制の見直しをするなど、計画の一部を変更したので、法第35条第8項の規定に基づいて準用する同条第6項の規定に基づき、報告するものである。

2 変更の概要

項目	変更の内容	新旧 対照	計画
(1) 「岩手県国民保護計画」の変更との整合	講じるべき国民保護措置の内容等を規定する法令が、平成27年9月の法改正により、「武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律」から「国民保護法」に変更されたことを受けて、計画において引用する法律の名称を変更した。	P 1	用語の 意義
(2) 武力攻撃事態等に係る対応体制の見直し	ア 市対策本部の組織構成及び機能について、副本部長として指定していた玉山区長職の廃止に伴い、当該職を副本部長から削除し、併せて、本部長又は副本部長が不在の場合にその職を代理する者の指定の見直しを行った。	P 5	P 20
	イ 市対策本部の分掌事務について、準用する災害対策本部規程の改正（平成28年7月）に伴い準用条項の記述を変更するとともに、事務局及び危機管理防災課の分掌事務を整理した。	P 8	P 20
(3) 住民等への情報伝達手段の追加	住民等への緊急情報伝達の方法として、緊急告知防災ラジオや登録制メールを活用する旨を追記した。	P 3, 9～11	P 11, 29 30, 43
(4) その他	用語、表記等について所要の見直しを行った。		

※ 変更内容の詳細は、新旧対照表（別紙1）のとおり

3 変更後の計画

別紙2のとおり

#### 4 これまでの経過

平成29年1月19日 盛岡市国民保護協議会への諮問・答申（法第39条第3項）

平成29年1月19日 県知事との協議（法第35条第5項，第8項）

平成29年2月6日 計画の変更（市長決裁）

#### 5 今後の予定

市公式ホームページへの掲載等により公表する（法第35条第6項，第8項）。

目次

頁	変更後	変更前																				
	<p>用語の意義</p> <p>[略]</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="236 371 405 421">用語</th> <th data-bbox="405 371 815 421">意義及び用法</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="2" data-bbox="236 421 815 470">[略]</td> </tr> <tr> <td data-bbox="236 470 405 1424">国民保護措置</td> <td data-bbox="405 470 815 1424"> <p>対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間に、指定行政機関、指定地方行政機関、地方公共団体、指定公共機関、指定地方公共機関が法の規定に基づいて実施する<u>国民保護法第2条第3項</u>に掲げる国民の保護に関する措置（武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合において当該影響が最小となるようにするための措置。ただし<u>同項第6号</u>に掲げる措置については、対処基本方針が廃止された後のものを含む。）をいう。</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="236 1424 405 1619">指定行政機関</td> <td data-bbox="405 1424 815 1619"> <p>省庁など、国の行政機関で、<u>武力攻撃事態対処法施行令（平成15年政令第252号）</u>で定めるものをいう。</p> </td> </tr> <tr> <td colspan="2" data-bbox="236 1619 815 1668">[略]</td> </tr> </tbody> </table>	用語	意義及び用法	[略]		国民保護措置	<p>対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間に、指定行政機関、指定地方行政機関、地方公共団体、指定公共機関、指定地方公共機関が法の規定に基づいて実施する<u>国民保護法第2条第3項</u>に掲げる国民の保護に関する措置（武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合において当該影響が最小となるようにするための措置。ただし<u>同項第6号</u>に掲げる措置については、対処基本方針が廃止された後のものを含む。）をいう。</p>	指定行政機関	<p>省庁など、国の行政機関で、<u>武力攻撃事態対処法施行令（平成15年政令第252号）</u>で定めるものをいう。</p>	[略]		<p>用語の意義</p> <p>[略]</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="847 371 1016 421">用語</th> <th data-bbox="1016 371 1442 421">意義及び用法</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="2" data-bbox="847 421 1442 470">[略]</td> </tr> <tr> <td data-bbox="847 470 1016 1424">国民保護措置</td> <td data-bbox="1016 470 1442 1424"> <p>対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間に、指定行政機関、指定地方行政機関、地方公共団体、指定公共機関、指定地方公共機関が法の規定に基づいて実施する<u>武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律（平成15年法律第79号）第22条第1号</u>に掲げる国民の保護に関する措置（武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合において当該影響が最小となるようにするための措置。ただし<u>同号</u>に掲げる措置については、対処基本方針が廃止された後のものを含む。）をいう。</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="847 1424 1016 1619">指定行政機関</td> <td data-bbox="1016 1424 1442 1619"> <p>省庁など、国の行政機関で、<u>武力攻撃事態対処法施行令第252号</u>で定めるものをいう。</p> </td> </tr> <tr> <td colspan="2" data-bbox="847 1619 1442 1668">[略]</td> </tr> </tbody> </table>	用語	意義及び用法	[略]		国民保護措置	<p>対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間に、指定行政機関、指定地方行政機関、地方公共団体、指定公共機関、指定地方公共機関が法の規定に基づいて実施する<u>武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律（平成15年法律第79号）第22条第1号</u>に掲げる国民の保護に関する措置（武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合において当該影響が最小となるようにするための措置。ただし<u>同号</u>に掲げる措置については、対処基本方針が廃止された後のものを含む。）をいう。</p>	指定行政機関	<p>省庁など、国の行政機関で、<u>武力攻撃事態対処法施行令第252号</u>で定めるものをいう。</p>	[略]	
用語	意義及び用法																					
[略]																						
国民保護措置	<p>対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間に、指定行政機関、指定地方行政機関、地方公共団体、指定公共機関、指定地方公共機関が法の規定に基づいて実施する<u>国民保護法第2条第3項</u>に掲げる国民の保護に関する措置（武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合において当該影響が最小となるようにするための措置。ただし<u>同項第6号</u>に掲げる措置については、対処基本方針が廃止された後のものを含む。）をいう。</p>																					
指定行政機関	<p>省庁など、国の行政機関で、<u>武力攻撃事態対処法施行令（平成15年政令第252号）</u>で定めるものをいう。</p>																					
[略]																						
用語	意義及び用法																					
[略]																						
国民保護措置	<p>対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間に、指定行政機関、指定地方行政機関、地方公共団体、指定公共機関、指定地方公共機関が法の規定に基づいて実施する<u>武力攻撃事態等における我が国の平和と独立並びに国及び国民の安全の確保に関する法律（平成15年法律第79号）第22条第1号</u>に掲げる国民の保護に関する措置（武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合において当該影響が最小となるようにするための措置。ただし<u>同号</u>に掲げる措置については、対処基本方針が廃止された後のものを含む。）をいう。</p>																					
指定行政機関	<p>省庁など、国の行政機関で、<u>武力攻撃事態対処法施行令第252号</u>で定めるものをいう。</p>																					
[略]																						
修正理由	<p>○ 法律の改正に伴う所要の整理</p> <p>○ 表記の統一</p>																					

頁	変更後	変更前
4	<p>第3章 市の地理的、社会的特徴 [略]</p> <p>1 地理的特徴</p> <p>(1) 地形</p> <p>ア 全般</p> <p>市は、北上盆地の北部に位置しており、東部に北上高地、西部に奥羽山脈が南北に縦走し、この山間地間を南流する北上川は、東西の山地に水源を有する丹藤川、松川、掣石川及び中津川などの支流を合わせて一大水系となり、市の中央部を貫流している。市の面積は約886.47k㎡で、<u>うち73.2%は林野</u>であり、市街地の西部平坦地は農業地域となっている。市域は北部に滝沢市、八幡平市、岩手町、葛巻町、東部に岩泉町、宮古市、南部に花巻市、紫波町、矢巾町、西部に掣石町の10市町と接している。</p> <p>また、東北新幹線、秋田新幹線、<u>東北自動車道</u>などの高速交通網により県内外の各方面と連絡しており、県都としてだけでなく北東北においても物流・交流の拠点として重要な位置にあり、道路・交通網の発達により、有事の際の補給路及び避難路の確保は容易である。</p> <p>イ [略]</p> <p>(2) [略]</p> <p>2 [略]</p>	<p>第3章 市の地理的、社会的特徴 [略]</p> <p>1 地理的特徴</p> <p>(1) 地形</p> <p>ア 全般</p> <p>市は、北上盆地の北部に位置しており、東部に北上高地、西部に奥羽山脈が南北に縦走し、この山間地間を南流する北上川は、東西の山地に水源を有する丹藤川、松川、掣石川及び中津川などの支流を合わせて一大水系となり、市の中央部を貫流している。市の面積は約886.47k㎡で<u>市の73.2%は林野</u>であり、市街地の西部平坦地は農業地域となっている。市域は北部に滝沢市、八幡平市、岩手町、葛巻町、東部に岩泉町、宮古市、南部に花巻市、紫波町、矢巾町、西部に掣石町の10市町と接している。</p> <p>また、東北新幹線、秋田新幹線、<u>東北縦貫自動車道</u>などの高速交通網により県内外の各方面と連絡しており、県都としてだけでなく北東北においても物流・交流の拠点として重要な位置にあり、道路・交通網の発達により、有事の際の補給路及び避難路の確保は容易である。</p> <p>イ [略]</p> <p>(2) [略]</p> <p>2 [略]</p>
修正理由	○ 所要の整理	

第2編 平時における備え

頁	変更後	変更前										
11	<p>第1章 平時における組織・体制の整備</p> <p>1 [略]</p> <p>2 通信体制の整備等</p> <p>(1) [略]</p> <p>(2) 非常通信体制の確保 [略]</p> <table border="1" data-bbox="231 564 817 1153"> <tr> <td colspan="2" data-bbox="231 564 817 640">[略]</td> </tr> <tr> <td data-bbox="231 640 316 1153" rowspan="2">運用面</td> <td data-bbox="316 640 817 716">[略]</td> </tr> <tr> <td data-bbox="316 716 817 1153"> <ul style="list-style-type: none"> <li>国民に情報を提供するに当たっては、<u>緊急告知防災ラジオや登録制メール、防災行政無線、広報車両等</u>を活用するとともに、高齢者、障がい者、外国人、その他の情報の伝達に際し<u>配慮</u>を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。</li> </ul> </td> </tr> </table> <p>4. 5 [略]</p>	[略]		運用面	[略]	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民に情報を提供するに当たっては、<u>緊急告知防災ラジオや登録制メール、防災行政無線、広報車両等</u>を活用するとともに、高齢者、障がい者、外国人、その他の情報の伝達に際し<u>配慮</u>を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。</li> </ul>	<p>第1章 平時における組織・体制の整備</p> <p>1 [略]</p> <p>2 通信体制の整備等</p> <p>(1) [略]</p> <p>(2) 非常通信体制の確保 [略]</p> <table border="1" data-bbox="849 564 1428 1099"> <tr> <td colspan="2" data-bbox="849 564 1428 640">[略]</td> </tr> <tr> <td data-bbox="849 640 933 1099" rowspan="2">運用面</td> <td data-bbox="933 640 1428 716">[略]</td> </tr> <tr> <td data-bbox="933 716 1428 1099"> <ul style="list-style-type: none"> <li>国民に情報を提供するに当たっては、<u>防災行政無線、広報車両等</u>を活用するとともに、高齢者、障がい者、外国人、その他の情報の伝達に際し<u>援護</u>を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。</li> </ul> </td> </tr> </table> <p>4. 5 [略]</p>	[略]		運用面	[略]	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民に情報を提供するに当たっては、<u>防災行政無線、広報車両等</u>を活用するとともに、高齢者、障がい者、外国人、その他の情報の伝達に際し<u>援護</u>を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。</li> </ul>
[略]												
運用面	[略]											
	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民に情報を提供するに当たっては、<u>緊急告知防災ラジオや登録制メール、防災行政無線、広報車両等</u>を活用するとともに、高齢者、障がい者、外国人、その他の情報の伝達に際し<u>配慮</u>を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。</li> </ul>											
[略]												
運用面	[略]											
	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民に情報を提供するに当たっては、<u>防災行政無線、広報車両等</u>を活用するとともに、高齢者、障がい者、外国人、その他の情報の伝達に際し<u>援護</u>を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。</li> </ul>											
修正理由	○ 住民等への情報伝達方法について、緊急告知防災ラジオ及び登録制メールを追加											

第2編 平時における備え

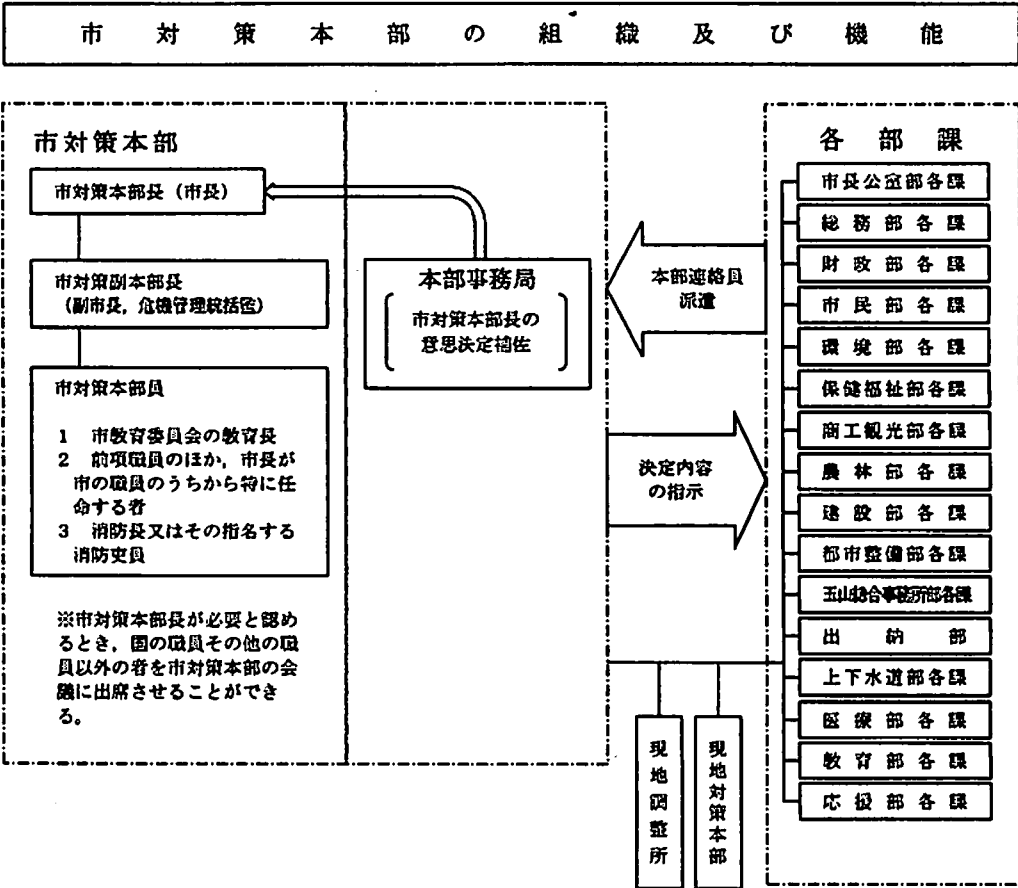
頁	変更後	変更前
13	<p>第2章 国民保護措置に関する平時からの備え [略]</p> <p>1. 2 [略]</p> <p>3 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等 [略]</p> <p>(1) 運送事業者の輸送力・輸送施設に関する情報の把握</p> <p>市は、県が保有する市の区域の輸送に係る運送事業者の輸送力・輸送施設に関する情報を共有する。</p> <p>ア [略]</p> <p>イ 輸送施設に関する情報</p> <p>(7) 道路（路線名、起点・終点、<u>車線数</u>、管理者の連絡先など）</p> <p>(イ), (ウ) [略]</p> <p>(2) [略]</p> <p>4. 5 [略]</p>	<p>第2章 国民保護措置に関する平時からの備え [略]</p> <p>1. 2 [略]</p> <p>3 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等 [略]</p> <p>(1) 運送事業者の輸送力・輸送施設に関する情報の把握</p> <p>市は、県が保有する市の区域の輸送に係る運送事業者の輸送力・輸送施設に関する情報を共有する。</p> <p>ア [略]</p> <p>イ 輸送施設に関する情報</p> <p>(7) 道路（路線名、起点・終点、<u>幅員</u>、管理者の連絡先など）</p> <p>(イ), (ウ) [略]</p> <p>(2) [略]</p> <p>4. 5 [略]</p>
修正理由	<p>○ 平成27年度岩手県国民保護共同図上訓練を踏まえ、実態に即して、把握しておくべき情報について修正</p>	

頁	変 更 後	変 更 前																																
20	<p>第1章 市対策本部の設置等 [略]</p> <p>1 [略]</p> <p>2 市対策本部の組織構成及び機能 (1) 職員の参集 ア [略] イ 職員の参集が困難な場合の対応 [略] 【市対策本部長，市対策副本部長の代替職員】</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">名 称</th> <th style="text-align: center;">代替職員 (第1順位)</th> <th style="text-align: center;">代替職員 (第2順位)</th> <th style="text-align: center;">代替職員 (第3順位)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">本部長(市長)</td> <td style="text-align: center;">副市長</td> <td style="text-align: center;">危機管理 統括監</td> <td style="text-align: center;">総務部長</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">副本部長 (副市長)</td> <td style="text-align: center;">危機管理 統括監</td> <td style="text-align: center;">総務部長</td> <td style="text-align: center;">消防防災 監</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">副本部長 (危機管理 統括監)</td> <td style="text-align: center;">総務部長</td> <td style="text-align: center;">消防防災 監</td> <td style="text-align: center;">総務部次 長</td> </tr> </tbody> </table> <p>ウ [略]</p>	名 称	代替職員 (第1順位)	代替職員 (第2順位)	代替職員 (第3順位)	本部長(市長)	副市長	危機管理 統括監	総務部長	副本部長 (副市長)	危機管理 統括監	総務部長	消防防災 監	副本部長 (危機管理 統括監)	総務部長	消防防災 監	総務部次 長	<p>第1章 市対策本部の設置等 [略]</p> <p>1 [略]</p> <p>2 市対策本部の組織構成及び機能 (1) 職員の参集 ア [略] イ 職員の参集が困難な場合の対応 [略] 【市対策本部長，市対策副本部長の代替職員】</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">名 称</th> <th style="text-align: center;">代替職員 (第1順位)</th> <th style="text-align: center;">代替職員 (第2順位)</th> <th style="text-align: center;">代替職員 (第3順位)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">本部長 (市長)</td> <td style="text-align: center;">副市長</td> <td style="text-align: center;">区長</td> <td style="text-align: center;">総務部長</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">副本部長 (副市長)</td> <td style="text-align: center;">区長</td> <td style="text-align: center;">総務部長</td> <td style="text-align: center;">消防防災 監</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">副本部長 (区長)</td> <td style="text-align: center;">総務部長</td> <td style="text-align: center;">消防防災 監</td> <td style="text-align: center;">総務部次 長</td> </tr> </tbody> </table> <p>ウ [略]</p>	名 称	代替職員 (第1順位)	代替職員 (第2順位)	代替職員 (第3順位)	本部長 (市長)	副市長	区長	総務部長	副本部長 (副市長)	区長	総務部長	消防防災 監	副本部長 (区長)	総務部長	消防防災 監	総務部次 長
名 称	代替職員 (第1順位)	代替職員 (第2順位)	代替職員 (第3順位)																															
本部長(市長)	副市長	危機管理 統括監	総務部長																															
副本部長 (副市長)	危機管理 統括監	総務部長	消防防災 監																															
副本部長 (危機管理 統括監)	総務部長	消防防災 監	総務部次 長																															
名 称	代替職員 (第1順位)	代替職員 (第2順位)	代替職員 (第3順位)																															
本部長 (市長)	副市長	区長	総務部長																															
副本部長 (副市長)	区長	総務部長	消防防災 監																															
副本部長 (区長)	総務部長	消防防災 監	総務部次 長																															

(2) 市対策本部の組織

市対策本部の組織及び機能は、次のとおりとする。

【市対策本部の組織構成及び各組織の機能】



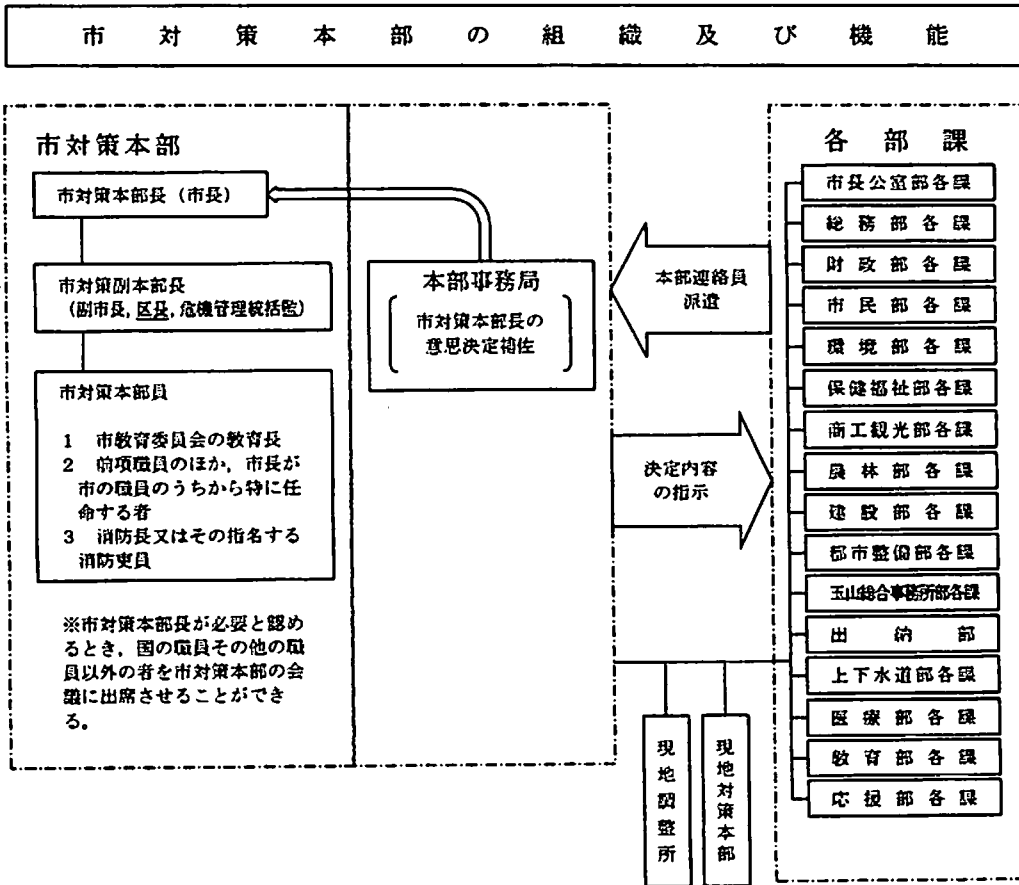
[略]



(2) 市対策本部の組織

市対策本部の組織及び機能は、次のとおりとする。

【市対策本部の組織構成及び各組織の機能】



[略]

頁	変更後	変更前
20	<p>【本部事務局及び各部課の武力攻撃事態における分掌事務】</p> <p>本部事務局及び各部課の武力攻撃事態における分掌事務は、盛岡市災害対策本部規程第5条及び第9条の規定を準用する。この場合において、危機管理防災課に係る分掌事務中「(1) 防災会議及び本部に関すること。」とあるのは「(1) 国民保護協議会及び市対策本部に関すること。」と、「(2) 災害対策基本法（昭和36年法律第 223号）に基づく従事命令及び公用負担に関すること。」とあるのは「(2) 国民保護法（平成16年法律第 112号）に基づく従事命令及び公用負担に関すること。」と読み替えるものとする。また、事務局に「情報の収集分析と避難の指示の案の作成に関すること。」及び「避難ルートに関すること。」を、危機管理防災課に「市国民保護対策本部の設置に関すること。」及び「特殊標章等の交付等に関すること。」を、職員課に「職員及び家族の被災状況の把握と安否情報の提供に関すること。」を、また東京事務所課に「国の対策本部、総務省消防庁、中央省庁等との連絡、情報収集等に関すること。」を加えるものとする。</p> <p>(3)～(7) [略]</p> <p>3. 4 [略]</p>	<p>【本部各部課の武力攻撃事態における分掌事務】</p> <p>本部各部課の武力攻撃事態における分掌事務は、盛岡市災害対策本部規程第8条の規定を準用する。この場合において、危機管理防災課に係る分掌事務中「(1) 防災会議及び本部に関すること。」とあるのは「(1) 国民保護協議会及び市対策本部に関すること。」と、「(2) 災害対策基本法（昭和36年法律第 223号）に基づく従事命令及び公用負担に関すること。」とあるのは「(2) 国民保護法（平成16年法律第 112号）に基づく従事命令及び公用負担に関すること。」と読み替えるものとする。また、危機管理防災課に「市国民保護対策本部の設置に関すること。」、「情報の収集分析と避難の指示の案の作成に関すること。」、「避難ルートに関すること。」及び「特殊標章等の交付等に関すること。」を、職員課に「職員及び家族の被災状況の把握と安否情報の提供に関すること。」を、また東京事務所課に「国の対策本部、総務省消防庁、中央省庁等との連絡、情報収集等に関すること。」を加えるものとする。</p> <p>(3)～(7) [略]</p> <p>3. 4 [略]</p>
修正理由	<p>○ 玉山区設置期間終了による区長職の廃止に伴う修正</p> <p>○ 盛岡市災害対策本部規程における分掌事務の見直しに伴う修正</p>	

頁	変更後	変更前
29	<p><b>第3章 警報の伝達等</b> [略]</p> <p><b>1 武力攻撃事態等における警報の伝達等</b></p> <p>(1) [略]</p> <p>(2) 警報の通知 [略] 市のホームページに、警報の内容を掲載する。 警報の伝達に当たっては、<u>緊急告知防災ラジオや登録制メール</u>、<u>防災行政無線</u>のほか市の広報車等を活用する。</p> <p><b>2 警報伝達の方法等</b></p> <p>(1) 警報の伝達方法 [略]</p> <p>ア 「武力攻撃が迫り又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれる場合 この場合においては、<u>武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を</u>、<u>緊急告知防災ラジオや登録制メール</u>、<u>広報車等で周知するとともに</u>、<u>同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民に注意喚起をする。</u> 市は、警報が発令された旨の報道発表について速やかに行うとともに、市のホームページ (<a href="http://www.city.morioka.iwate.jp">http://www.city.morioka.iwate.jp</a>) に警報の内容を掲載する。</p> <p>イ 「武力攻撃が迫り又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれない場合 この場合においては、原則として、サイレンは使用せず、<u>緊急告知防災ラジオや登録制メール</u>、<u>防災行政無線</u>、<u>ホームページへの掲載をはじめとする手段により</u>、周知を図る。ただし、市長が特に必要と認めた場合には、サイレンを使用して住民に周知を図る。 また、広報車の使用、消防団や自主防災組織による伝達、町内会等への協力依頼など、</p>	<p><b>第3章 警報の伝達等</b> [略]</p> <p><b>1 武力攻撃事態等における警報の伝達等</b></p> <p>(1) [略]</p> <p>(2) 警報の通知 [略] 市のホームページに、警報の内容を掲載する。 警報の伝達に当たっては、<u>防災行政無線</u>のほか市の広報車等を活用する。</p> <p><b>2 警報伝達の方法等</b></p> <p>(1) 警報の伝達方法 [略]</p> <p>ア 「武力攻撃が迫り又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれる場合 この場合においては、<u>原則として</u>、<u>同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民に注意喚起した後</u>、<u>武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を広報車等で周知する。</u> 市は、警報が発令された旨の報道発表について速やかに行うとともに、市のホームページ (<a href="http://www.city.morioka.iwate.jp">http://www.city.morioka.iwate.jp</a>) に警報の内容を掲載する。</p> <p>イ 「武力攻撃が迫り又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれない場合 この場合においては、原則として、サイレンは使用せず、<u>防災行政無線やホームページへの掲載をはじめとする手段により</u>、周知を図る。ただし、市長が特に必要と認めた場合には、サイレンを使用して住民に周知を図る。 また、広報車の使用、消防団や自主防災組織による伝達、町内会等への協力依頼など、<u>防災行政無線による伝達以外の方法も</u></p>

	<p>どの方法も活用する。</p> <p>弾道ミサイル攻撃のように対処に時間的余裕がない事態については、全国瞬時警報システム（J-ALERT）が整備され、瞬時に国から警報が送信されることとなった場合には、消防庁が定めた方法により<u>緊急告知防災ラジオ</u>や<u>防災行政無線</u>等を活用して迅速に住民へ警報を伝達する。</p> <p>(2)～(4) [略]</p> <p>3. 4 [略]</p>	<p>活用する。</p> <p>弾道ミサイル攻撃のように対処に時間的余裕がない事態については、全国瞬時警報システム（J-ALERT）が整備され、瞬時に国から警報が送信されることとなった場合には、消防庁が定めた方法により<u>防災行政無線</u>等を活用して迅速に住民へ警報を伝達する。</p> <p>(2)～(4) [略]</p> <p>3. 4 [略]</p>
<p>修正理由</p>	<p>○ 住民等への情報伝達方法について、緊急告知防災ラジオ及び登録制メールを追加</p>	

第3編 武力攻撃事態等への対処

頁	変更後	変更前
43	<p>第6章 武力攻撃災害への対処 [略]</p> <p>1～3 [略]</p> <p>4 応急措置等の実施 (1), (2) [略] (3) 退避の指示に伴う措置等 ア 市長は、退避の指示を行ったときは、<u>緊急告知防災ラジオや登録制メール</u>、市防災行政無線、広報車等により速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。 退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も同様に伝達等を行う。 イ [略]</p> <p>(4)～(7) [略]</p> <p>5 [略]</p>	<p>第6章 武力攻撃災害への対処 [略]</p> <p>1～3 [略]</p> <p>4 応急措置等の実施 (1), (2) [略] (3) 退避の指示に伴う措置等 ア 市長は、退避の指示を行ったときは、市防災行政無線、広報車等により速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。 退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も同様に伝達等を行う。 イ [略]</p> <p>(4)～(7) [略]</p> <p>5 [略]</p>
修正理由	○ 住民等への情報伝達方法について、緊急告知防災ラジオ及び登録制メールを追加	

第3編 武力攻撃事態等への対処

頁	変更後	変更前
49	<p>第8章 その他の措置</p> <p>1 保健衛生の確保</p> <p>[略]</p> <p>(1)～(3)</p> <p>(4) 飲料水衛生確保対策</p> <p>ア [略]</p> <p>イ 市は、盛岡市地域防災計画の定めに準じて、<u>飲料水</u>の供給体制を整備する。</p> <p>ウ 市は、水道施設の被害状況の把握を行うとともに、供給能力が不足し、又は不足すると予想される場合においては、<u>県及び公益社団法人日本水道協会</u>に対して<u>飲料水</u>の緊急応援に係る要請を行う。</p> <p>(5), (6) [略]</p> <p>2. 3 [略]</p>	<p>第8章 その他の措置</p> <p>1 保健衛生の確保</p> <p>[略]</p> <p>(1)～(3)</p> <p>(4) 飲料水衛生確保対策</p> <p>ア [略]</p> <p>イ 市は、盛岡市地域防災計画の定めに準じて、<u>水道水</u>の供給体制を整備する。</p> <p>ウ 市は、水道施設の被害状況の把握を行うとともに、供給能力が不足し、又は不足すると予想される場合においては、<u>県</u>に対して<u>水道用水</u>の緊急応援に係る要請を行う。</p> <p>(5), (6) [略]</p> <p>2. 3 [略]</p>
修正理由	<p>○ 飲料水の緊急応援に係る要請先の追加</p> <p>○ 所要の整理</p>	

第3編 武力攻撃事態等への対処

頁	変更後	変更前
51	<p>第9章 国民生活の安定に関する措置 [略]</p> <p>1. 2 [略]</p> <p>3 生活基盤等の確保</p> <p>市は、管理する上下水道施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、整備、点検を行い、系統の多重化、拠点の分散化、代替施設の整備を図るなど、武力攻撃事態等においても、<u>飲料水を安定的かつ適切に供給</u>するために必要な措置を講ずるとともに、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、必要な措置を講ずる。</p> <p>また、市が管理する河川及び道路について、施設の状況確認、安全確保等を行い、当該施設を適切に管理する。</p>	<p>第9章 国民生活の安定に関する措置 [略]</p> <p>1. 2 [略]</p> <p>3 生活基盤等の確保</p> <p><u>上下水道事業管理者は</u>、管理する上下水道施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、整備、点検を行い、系統の多重化、拠点の分散化、代替施設の整備を図るなど、武力攻撃事態等においても、<u>安定的かつ適切に共有</u>するために必要な措置を講ずるとともに、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、<u>水を安定的かつ適切に供給</u>するために必要な措置を講ずる。</p> <p>また、市が管理する河川及び道路について、施設の状況確認、安全確保等を行い、当該施設を適切に管理する。</p>
修正理由	○ 所要の整理	

# 盛岡市国民保護計画

平成19年3月1日 策定

平成29年2月6日 改訂

盛 岡 市



# 目 次

第1編 総則	1
第1章 計画の目的	1
1 市の責務	1
2 計画の性質	1
3 市国民保護計画の変更	1
4 市の業務の概要	2
第2章 国民保護措置に関する基本方針	2
1 基本的人権の尊重	2
2 国民の権利利益の迅速な救済	2
3 住民に対する情報提供	2
4 関係機関相互の連携協力の確保	2
5 住民の協力	3
6 普及・啓発及び訓練の実施	3
7 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重等	3
8 要配慮者等への配慮及び国際人道法的確な実施	3
9 国民保護措置に従事する者等の安全の確保	3
第3章 市の地理的、社会的特徴	4
1 地理的特徴	4
2 社会的特徴	5
第4章 本計画が対象とする事態の類型	6
1 武力攻撃事態の類型	6
2 緊急処理事態の類型及び対応	6
第2編 平時における備え	8
第1章 平時における組織・体制の整備	8
1 初動体制等の整備	8
2 通信体制の整備等	10
3 関係機関との連携体制の整備	11
第2章 国民保護措置に関する平時からの備え	12
1 警報を伝達する大規模集客施設等の把握	13
2 避難実施要領のパターンの作成	13
3 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等	13
4 避難施設の指定への協力	13
5 生活関連等施設の把握等	13
第3章 物資及び資材の備蓄・整備	14
1 防災のための備蓄との関係	15
2 国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材	15
3 県との連携	15
第4章 国民保護に関する啓発、訓練等	15
1 国民保護に関する啓発	16

2	訓練	17
第3編	武力攻撃事態等への対処	18
第1章	市対策本部の設置等	18
1	市対策本部の設置	18
2	市対策本部の組織構成及び機能	19
3	市対策本部長の権限	23
4	通信の確保	24
第2章	関係機関相互の連携	24
1	防災に関する連携体制の活用	24
2	国・県との連携	24
3	自衛隊との連携	25
4	他の市町村との連携	25
5	指定公共機関又は指定地方公共機関との連携	26
6	指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請	26
7	自主防災組織等に対する支援	27
8	住民への協力要請	27
第3章	警報の伝達等	28
1	武力攻撃事態等における警報の伝達等	28
2	警報伝達の方法等	29
3	緊急対処事態における警報の伝達等	30
4	緊急通報の伝達及び通知	30
第4章	避難住民の誘導等	31
1	避難の指示の伝達	31
2	避難実施要領の策定	31
3	避難住民の誘導	34
第5章	救援	36
1	救援の実施	36
2	救援の内容	37
第6章	武力攻撃災害への対処	37
1	生活関連等施設の安全確保等	38
2	NBC攻撃による災害への対処	39
3	武力攻撃原子力災害への対処	41
4	応急措置等の実施	42
5	消防に関する措置等	44
第7章	情報の収集・提供	46
1	被災情報の収集・提供	46
2	安否情報の収集・提供	46
第8章	その他の措置	49
1	保健衛生の確保	49
2	廃棄物の処理	50

3	動物の保護等に関する配慮	50
第9章	国民生活の安定に関する措置	50
1	生活関連物資等の価格安定	50
2	避難住民等の生活安定等	51
3	生活基盤等の確保	51
第10章	特殊標章等の交付及び管理	51
1	特殊標章等	52
2	特殊標章等の交付及び管理	52
3	特殊標章等に係る普及啓発	53
第4編	復旧等	54
第1章	応急の復旧	54
1	ライフライン施設の機能性の確保	54
2	公共的施設の応急の復旧	54
第2章	武力攻撃災害の復旧	54
1	国における所要の法制の整備等	54
2	市が管理する施設及び設備の復旧	54
3	復旧のための各種資料等の整備等	55
第3章	財政上の措置等	55
1	国民保護措置に要した費用の支弁	55
2	損失補償及び損害補償	55
3	総合調整及び指示に係る損失の補てん	55
4	国民の権利利益の救済に係る手続等	56

## 用語の意義

本計画における主な用語の意義及び用法は、次のとおりとする。

用語	意義及び用法
国民保護法	武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（平成16年法律第112号）を指す。なお、図表等で、単に「法」と表記している場合もこの法律を指す。
県	岩手県を指し、特に区別して記載していない場合は、知事及びその他の執行機関を含む。
知事	岩手県知事を指す。
市町村	岩手県内の市町村を指し、特に区別して記載していない場合は、市町村長及びその他の執行機関を含む。
基本指針	「国民の保護に関する基本指針」（平成17年3月25日閣議決定）をいう。
県国民保護計画	岩手県の国民保護計画をいう。なお、「県計画」との表記も用いている。
市国民保護計画	盛岡市の国民保護計画をいう。なお、混同するおそれのない箇所では文脈に合わせて単に「計画」又は「本計画」との表記も用いている。
武力攻撃	わが国に対する外部からの武力攻撃をいう。
武力攻撃事態	武力攻撃が発生した事態又は武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態をいう。
武力攻撃予測事態	武力攻撃事態には至っていないが、事態が緊迫し、武力攻撃が予測されるに至った事態をいう。
武力攻撃事態等	武力攻撃事態及び武力攻撃予測事態をいう。
緊急処理事態	武力攻撃の手段に準じる手段を用いて多数の人を殺傷する行為が発生した事態又は当該行為が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態で、国家として緊急に対処することが必要な事態をいう。
県対策本部	岩手県国民保護対策本部又は岩手県緊急処理事態対策本部をいう。
市対策本部	盛岡市国民保護対策本部又は盛岡市緊急処理事態対策本部をいう。
武力攻撃災害	武力攻撃により直接又は間接に生じる人の死亡又は負傷、火事、爆発、放射性物質の放出、その他の人的又は物的災害をいう。
武力攻撃原子力災害	武力攻撃に伴って原子力事業所外（事業所外運搬の場合にあつては、運搬に使用する容器外）へ放出される放射性物質又は放射線による被害をいう。
対処基本方針	武力攻撃事態等に至ったときに政府がその対処に関して定める基本的な方針のことをいう。
国民保護措置	対処基本方針が定められてから廃止されるまでの間に、指定行政機関、指定地方行政機関、地方公共団体、指定公共機関、指定地方公共機関が法の規定に基づいて実施する国民保護法第2条第3項に掲げる国民の保護に関する措置（武力攻撃から国民の生命、身体及び財産を保護するため、又は武力攻撃が国民生活及び国民経済に影響を及ぼす場合において当該影響が最小となるようにするための措置。ただし同項第6号に掲げる措置については、対処基本方針が廃止された後のものを含む。）をいう。
指定行政機関	省庁など、国の行政機関で、武力攻撃事態対処法施行令（平成15年政令第

	252号) で定めるものをいう。
指定地方行政機関	国の地方行政機関で、武力攻撃事態対処法施行令で定めるものをいう。
指定公共機関	独立行政法人、日本銀行、日本赤十字社、日本放送協会、その他の公共的機関及び電気、ガス、輸送、通信、その他の公益的事業を営む法人で、武力攻撃事態対処法施行令で定めるものをいう。
指定地方公共機関	岩手県の区域において、電気、ガス、輸送、通信、医療、その他の公益的事業を営む法人、地方道路公社、その他の公共的施設を管理する法人及び地方独立行政法人で、知事が指定するものをいう。
消防機関	市町村が消防組織法第9条の規定に基づいて設置する消防本部（消防組合を含む。）、消防署及び消防団をいう。なお、文脈の中で、同一の意味で「消防」との表記も用いている。
常備消防機関	盛岡地区広域消防組合消防本部及び市の区域を管轄する消防署をいう。
自主防災組織	大規模災害等の発生による被害を防止し、軽減するために地域住民が連帯し、協力し合って「自らのまちは自ら守る」という隣保協同の精神により、効果的な防災活動を実施することを目的に結成された組織をいう。
要避難地域	住民の避難が必要な地域をいう。
避難先地域	住民の避難先となる地域（住民の避難の経路になる地域を含む。）をいう。
避難住民等	避難住民及び武力攻撃災害による被災者をいう。
要配慮者等	高齢者、障がい者、乳幼児その他の特に配慮を要する者及び当該配慮を要する者のうち、武力攻撃災害等が発生し、又はおそれのある場合に自ら避難することが困難な者をいう。
生活関連等施設	発電所、浄水施設、危険物の貯蔵施設など国民生活に関連のある施設で、その安全を確保しなければ国民生活に著しい支障を及ぼすおそれがあると認められる施設又はその安全を確保しなければ周辺地域に著しい被害を生じさせるおそれがあると認められる施設をいう。
NBC攻撃	「Nuclear」（核）、「Biological」（生物）、「Chemical」（化学）兵器による攻撃の総称
緊急物資	避難住民等の救援に必要な物資及び資材、その他国民の保護のための措置の実施に当たって必要な物資及び資材
救援物資	救援の実施に必要な物資（医薬品、食品、寝具、その他政令で定める物資）
特定物資	救援物資であって生産、集荷、販売、配給、保管又は輸送を業とする者が取り扱うもの
特定公共施設等	港湾施設、飛行場施設、道路、海域、空域及び電波をいう。
利用指針	武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関し、総合的な調整を図るため、国の対策本部長が必要があると認めるときに定めるものをいう。
ダーティボム	一種の放射性物質飛散装置（RDD）。核爆弾ではない。
トリアージ	傷病者の傷病の緊急度や重症度に応じ、治療（搬送）の優先順位を決定すること。

# 第1編 総則

## 第1章 計画の目的

わが国の平和と国民の安全を確保するためには、日本国政府が、国際協調に基づく外交努力などにより、武力攻撃等の発生を未然に防ぐことが何よりも重要である。しかし、一方では、こうした外交努力にもかかわらず、わが国の平和と国民の安全を脅かす事態が発生した場合に備えて、万全の体制を備えておくこともまた極めて重要なことである。

盛岡市（以下「市」という。）は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務に鑑み、国民の保護のための措置を的確かつ迅速に実施するため、市の責務を明らかにするとともに、市の国民の保護に関する計画について定める。

### 1 市の責務

市（市長及びその他の執行機関をいう。以下同じ。）は、武力攻撃事態等において、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（平成16年法律第112号。以下「国民保護法」という。）その他の法令、国民の保護に関する基本指針（平成17年3月閣議決定。以下「基本指針」という。）及び岩手県国民保護計画（以下「県国民保護計画」という。）を踏まえ、市の国民の保護に関する計画（以下「市国民保護計画」という。）に基づき、住民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、自ら国民の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）を的確かつ迅速に実施し、その区域において関係機関が実施する国民保護措置を総合的に推進する。

### 2 計画の性質

本計画は、市が実施する国民保護措置の全体像を示すものであり、具体的な運用に当たっては、必要に応じてマニュアルを作成し、現実に即した弾力的な運用が可能となるよう努める。

また、本計画は、武力攻撃事態等における特有の事項について定めており、本計画に定めのないもののうち、災害としての態様に類似性があり、自然災害と同様の措置を実施することが効果的であるものについては、「盛岡市地域防災計画」等、既存の防災に関する体制を活用する。

### 3 市国民保護計画の変更

本計画については、国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、県国民保護計画の見直し、国民保護措置についての訓練の検証結果等を踏まえ、不断の見直しを行い、より実効性の高いものとしていくものであり、見直しに当たっては、軽微な変更を除き、市国民保護協議会に諮問のうえ、知事に協議した後、議会に報告し、公表する。

## 4 市の業務の概要

- ・ 市国民保護計画の作成
- ・ 市国民保護協議会の設置、運営
- ・ 市国民保護対策本部及び市緊急対処事態対策本部の設置、運営
- ・ 組織の整備、訓練
- ・ 警報の伝達、避難実施要領の策定、避難住民の誘導、関係機関の調整、その他の住民の避難に関する措置の実施
- ・ 救援の実施、安否情報の収集及び提供、その他の避難住民等の救援に関する措置の実施
- ・ 退避の指示、警戒区域の設定、消防、廃棄物の処理、被災情報の収集、その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施
- ・ 水の安定的な供給、その他の国民生活の安定に関する措置の実施
- ・ 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

## 第2章 国民保護措置に関する基本方針

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について、次のとおり定める。

### 1 基本的人権の尊重

市は、国民保護措置の実施に当たっては、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公用令書の交付等、公正かつ適正な手続のもとに行う。

### 2 国民の権利利益の迅速な救済

市は、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟、その他の国民の権利利益の救済に係る手続について、あらかじめ実施体制等について検討を行い、武力攻撃事態等が発生した場合には、できる限り迅速に処理するよう努める。

### 3 住民に対する情報提供

市は、武力攻撃事態等においては、住民に対し、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況、被災情報、その他の情報等について、正確な情報を適時かつ適切な方法で提供する。

また、要配慮者等に対しても、確実に情報を伝達できるよう、必要な体制の整備に努める。

### 4 関係機関相互の連携協力の確保

市は、国、県及び近隣市町村並びに指定公共機関及び指定地方公共機関と、国民保護措置に関し、防災に関する連携体制を踏まえ、広域にわたる避難、NBC攻撃による災害に対応するため

の物資及び資機材の提供等、武力攻撃事態等において特有の事項にも対応できるよう、平時においても相互の連携体制の整備に努める。

## 5 住民の協力

市は、国民保護法の規定により、避難住民の誘導の援助、救援の援助、消火、負傷者の搬送、被災者の救助等、国民保護措置の実施のため必要があると認めるときは、住民に対し、必要な援助について協力を要請する。この場合において、住民は、その自発的な意思により、必要な協力をするよう努めるものとされている。

また、市は、消防団及び自主防災組織の充実・活性化、ボランティア活動への支援に努める。

## 6 普及・啓発及び訓練の実施

市は、住民に対して、国民保護法及び国民保護措置に関する知識の普及・啓発に努めるとともに、訓練への参加を広く呼びかけることにより、武力攻撃災害に対し自ら備えることや地域における助け合いといった、自助・共助の意識の醸成を図るものとする。

## 7 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重等

市は、指定公共機関及び指定地方公共機関が国民保護措置を実施するに当たっては、自ら定めた業務計画に基づき実施するとともに、指定公共機関及び指定地方公共機関が武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものとされていることに留意する。

## 8 要配慮者等への配慮及び国際人道法の的確な実施

国民保護措置の実施に当たっては、特に高齢者、障がい者等の要配慮者等に対するきめ細かな配慮が必要であり、市は、警報及び緊急通報の伝達、避難誘導、救援の実施に当たって、要配慮者等の保護について留意する。

また、市は、国民保護措置を実施するに当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

## 9 国民保護措置に従事する者等の安全の確保

市は、必要な情報の提供を行うほか、緊急時の連絡及び応援の体制を確立すること等により、国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮する。

また、要請に応じて国民保護措置に協力する者に対しては、当該協力を的確かつ安全に実施するために必要な情報を随時十分に提供すること等により、要請に応じて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。



### 第3章 市の地理的, 社会的特徴

市は, 国民保護措置を適切かつ迅速に実施するため, 考慮しておくべき市の地理的, 社会的特徴等について, 次のとおり定める。

#### 1 地理的特徴

##### (1) 地形

###### ア 全般

市は, 北上盆地の北部に位置しており, 東部に北上高地, 西部に奥羽山脈が南北に縦走し, この山間地間を南流する北上川は, 東西の山地に水源を有する丹藤川, 松川, 雫石川及び中津川などの支流を合わせて一大水系となり, 市の中央部を貫流している。市の面積は約 886.47 k㎡で, うち73.2%は林野であり, 市街地の西部平坦地は農業地域となっている。市域は北部に滝沢市, 八幡平市, 岩手町, 葛巻町, 東部に岩泉町, 宮古市, 南部に花巻市, 紫波町, 矢巾町, 西部に雫石町の10市町と接している。

また, 東北新幹線, 秋田新幹線, 東北自動車道などの高速交通網により県内外の各方面と連絡しており, 県都としてだけでなく北東北においても物流・交流の拠点として重要な位置にあり, 道路・交通網の発達により, 有事の際の補給路及び避難路の確保は容易である。

###### イ 河川, 橋りょう, ダム等

市内には, 四十四田, 御所, 網取, 外山, 岩洞の5つのダムがあり, ダムを起点とした北上川, 雫石川, 中津川をはじめ大小の河川が貫流している。これらの河川に架かっている橋りょうは約 500ヶ所あり, これにより地域間の連絡が保たれ, 避難誘導, 救護, 補給路としての重要な役割を担っている。

##### (2) 気象

本市の気象は, 次のとおりである。

観測地点	平均気温 (℃)	最高気温 (℃)	最低気温 (℃)	最多風向	平均風速 (m/s)	年間降水量 (mm)	積雪日数	統計期間
盛岡	10.2	36.4	-16.2	南	2.9	1,266	88.2	昭和56年 ～平成22年
好摩	9.4	36.0	-21.6	南南西	2.4	1,145.9	—	昭和56年 ～平成22年
薮川	6.0	31.5	-27.6	西南西	1.5	1,366.9	—	昭和56年 ～平成22年

注意 1 最高気温及び最低気温は, 統計期間内の極値である。

2 好摩及び薮川の最多風向は, 月の最多風向の最頻値である。

3 好摩及び薮川では, 積雪の深さを観測していない。

## 2 社会的特徴

### (1) 人口分布

本市の人口は、現在29万 8,348人（平成22年国勢調査値）であり、県人口の22.4%を占めている。

人口の年齢構成は、全国的な少子・高齢化傾向と同様に、年少人口（0～14歳）の割合が減少し、老年人口（65歳以上）の割合が増加しており、平成22年の国勢調査では、年少人口率が13.1%、生産年齢人口率が65.3%、老年人口率が21.6%となっている。

また、通勤通学による流出入人口では、県都として周辺町村からの流入が多く、一貫して流入超過となっており、平成22年は19,025人の流入超過となっている。このため昼間人口率は、106.4%である。

### (2) 道路及び交通機関等

ア 道路については、東北自動車道が市域の西部を南北に貫き、盛岡IC及び盛岡南ICが設置され、盛岡南IC南西に流通センターが整備されている。国道は、市街地を南北に貫く4号を中心に46号、106号、282号、396号及び455号が市街地から放射状に伸びている。

イ 鉄道については、JR東北新幹線、JR秋田新幹線、JR東北本線、JR田沢湖線、JR山田線、JR花輪線及びIGRいわて銀河鉄道線が通っており、中心駅である盛岡駅を中心に東西南北に伸びている。

ウ 路線バスについては、主に岩手県交通、岩手県北バス自動車、JRバス東北が盛岡バスセンター及び盛岡駅を中心に運行している。

エ 空路については、市内に空港がなく、最寄りの空港は、南に約35km離れたいわて花巻空港となる。

### (3) 重要施設等

ア 指揮の中核としての重要施設

(ア) 市本庁舎

(イ) 都南総合支所

(ウ) 玉山総合事務所

イ 警備上重要施設

(ア) 水源、浄水場、配水池

(イ) ダム（四十四田、御所、網取、外山、岩洞）

(ウ) 駅、バスセンター等の交通の要衝

(エ) 可燃性ガス等危険物質貯蔵施設

(オ) ガソリンスタンド、オイルターミナル

(カ) デパート、劇場・ホール、動物園等の大規模集客施設

(キ) マンション等の大規模集合住宅

ウ 要配慮者等の救護上重要施設

(ア) 病院等の医療施設

(イ) 老人ホーム等の介護施設

(ウ) 児童・老人センター

(エ) 幼稚園、保育園、学校等の保育・教育施設

## 第4章 本計画が対象とする事態の類型

### 1 武力攻撃事態の類型

武力攻撃事態の想定は、武力攻撃の手段、その規模の大小、攻撃パターンなどにより異なるものの、基本指針によれば、次の4つの類型が想定されている。

#### (1) 着上陸侵攻

他国が武力を行使して、占領等の目的をもって、わが国の領土へ海又は空から地上部隊などを上陸又は着陸させ、侵攻する事態であり、通常、着上陸侵攻においては、その他の攻撃が併用されることが考えられる。

一般的に攻撃は広範囲かつ長期間になることが想定されるが、予測可能であることから事前の準備により、広域避難を行うことが想定される。

#### (2) ゲリラや特殊部隊による攻撃

各種の目的（後方かく乱、政治的どう喝、着上陸侵攻の準備等）達成のため、ゲリラや特殊部隊をわが国に潜入させ、警察の対応能力を超える各種の不正規型の武力攻撃（政治経済の中核、鉄道、橋りょう、ダム等の重要施設の破壊、人員に対する襲撃等）を行う事態であり、予測困難で突発的に発生することが想定される。

一般的に被害の範囲は比較的狭い範囲に限定されるが、攻撃目標となる施設（原子力施設等）やNBC兵器の使用によっては、広域避難の必要も考えられる。

#### (3) 弾道ミサイル攻撃

長射程の弾道ミサイルに各種の弾頭を搭載して、わが国に向け発射し攻撃する事態である。

発射の兆候を事前に察知した場合においても、攻撃目標を特定することは極めて困難であり、しかも、極めて短時間に着弾することから、迅速な情報伝達体制等が必要である。

弾頭は、通常弾頭、NBC弾頭が想定されるが、着弾前に特定することは困難であるとともに、弾頭の種類によって被害の様相は大きく異なることが想定される。

#### (4) 航空攻撃

着上陸侵攻に先立ち、あるいは着上陸侵攻の間、航空機による反復攻撃が想定される。兆候の察知は比較的容易であるが、対応の時間は少なく、攻撃目標の特定も困難である。

広範囲にわたり被害が発生するが、精密誘導兵器が使用された場合は、重要施設の破壊に限定されることもある。

### 2 緊急処理事態の類型及び対応

武力攻撃に準ずるテロ等の事態においても武力攻撃事態等における国民保護措置に準じた措置を実施するため、このような事態を緊急処理事態とし、緊急対処保護措置を講ずる。

緊急処理事態は、原則として、武力攻撃事態等におけるゲリラや特殊部隊による攻撃等と類似の事態が想定されるため、市は、緊急処理事態対策本部の設置や緊急対処保護措置の実施などの緊急処理事態への対処については、警報の通知及び伝達を除き、武力攻撃事態等への対処に準じ

て行う。

(1) 攻撃対象施設等による分類

ア 危険性を内在する物質を有する施設等に対する攻撃が行われる事態

- (7) 原子力事業所等の破壊
- (イ) 石油コンビナート・可燃性ガス貯蔵施設等の爆破
- (ウ) 危険物積載船への攻撃
- (エ) ダムの破壊

イ 多数の人が集合する施設、大量輸送機関等に対する攻撃が行われる事態

- (7) 大規模集客施設・ターミナル駅等の爆破
- (イ) 列車等の爆破

(2) 攻撃手段による分類

ア 多数の人を殺傷する特性を有する物質等による攻撃が行われる事態

- (7) ダーティボム等の爆発による放射能の拡散
- (イ) 炭疽菌等生物剤の航空機等による大量散布
- (ウ) 市街地等におけるサリン等化学剤の大量散布
- (エ) 水源地に対する毒素等の混入

イ 破壊の手段として交通機関を用いた攻撃等が行われる事態

- (7) 航空機等による多数の死傷者を伴う自爆テロ
- (イ) 弾道ミサイル等の飛来

## 第2編 平時における備え

### 第1章 平時における組織・体制の整備

#### 1 初動体制等の整備

市は、原因の明らかではない被害が発生した場合においても、住民の生命、身体及び財産の保護のために、初動体制を確立し、関係機関からの情報等を迅速に集約・分析して、その被害の態様に応じた応急措置を行っていくことが極めて重要となることから、政府による武力攻撃事態等や緊急処理事態の認定が行われる前の段階における市の初動体制について、次のとおり定める。

##### (1) 24時間体制の確保

市は、武力攻撃等が発生した場合において、事態の推移に応じて速やかに対応するため、常備消防機関（盛岡地区広域消防組合消防本部及び市の区域を管轄する消防署をいう。以下同じ。）との連携を図りつつ、当直等の強化を図るなど、速やかに市長及び国民保護担当職員に連絡がとれる24時間即応可能な体制を確保する。

##### ア 市部課での対応充実

常備消防機関との連携を図りつつ、当直等の強化を図るなど、速やかに市長及び国民保護担当職員へ連絡がとれる24時間即応可能な体制を整備する。また、武力攻撃事態等発生に際し、とるべき細部の行動については、マニュアルを示し迅速・的確な対応に努める。

##### イ 常備消防機関との連携強化

市は、夜間、休日等における初動連絡体制（警報受領及び現場情報受領、市長への報告その他市長の指示する事項等）に限定して、担当職員が登庁し業務遂行体制が整うまでの間、常備消防機関にその事務を委ねるものとする。

市担当職員は、登庁後速やかに業務遂行体制を整え、先の常備消防機関から事務を引き継ぎ、国民保護措置を実施するものとする。

##### (2) 盛岡市〇〇事件対策本部の設置

市長は、現場からの情報により多数の人を殺傷する行為等の事案の発生を把握した場合には、速やかに、県及び警察に連絡を行うとともに、市としての的確かつ迅速に対処するため、「盛岡市〇〇事件対策本部」を設置する。

なお、事案の把握から「盛岡市〇〇事件対策本部」が設置されるまでの間は、盛岡市災害警戒本部設置要領に準じた体制を基本に必要な対応を行いながら、「盛岡市〇〇事件対策本部」への円滑な移行を図るものとする。

【盛岡市〇〇事件対策本部の体制及び職員の参集基準等】

配備体制	配備基準	配備職員の範囲
警戒配備体制	大規模な事故、事件等により、相当規模の災害の発生のおそれがあると認められる場合	課長補佐級以上の職員、庶務担当係長及びあらかじめ各課等の長が指定した職員
1号非常配備体制	大規模な事故、事件等により、相当規模の災害が発生した場合	係長級以上の職員及びあらかじめ各課等の長が指定した職員
2号非常配備体制	大規模な事故、事件等により、対策本部のすべての組織、機能をあげて対策を講ずる必要があると認められる場合	全職員

警戒配備体制の設置と併行して、関係部課等においては所掌に係る情報収集等の活動を行う。

(3) 盛岡市〇〇事件対策本部の役割

「盛岡市〇〇事件対策本部」は、消防機関及びその他の関係機関を通じて当該事案に係る情報収集に努め、国、県、関係する指定公共機関、指定地方公共機関等の関係機関に対して迅速に情報提供を行うとともに、「盛岡市〇〇事件対策本部」を設置した旨について、県に連絡を行う。

この場合、「盛岡市〇〇事件対策本部」は、迅速な情報の収集及び提供のため、現場における消防機関との通信を確保する。

(4) 事態認定前における初動措置

市は、「盛岡市〇〇事件対策本部」において、各種の連絡調整に当たるとともに、現場の消防機関による消防法（昭和23年法律第186号）に基づく火災警戒区域又は消防警戒区域の設定あるいは救助・救急の活動状況を踏まえ、必要により、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）等に基づく避難の指示、警戒区域の設定、救急救助等の応急措置を行う。また、市長は、国、県等から入手した情報を消防機関等へ提供するとともに、必要な指示を行う。

市は、警察官職務執行法（昭和23年法律第136号）に基づき、警察官が行う避難の指示、警戒区域の設定等が円滑になされるよう、岩手県警察本部及び関係各警察署と緊密な連携を図る。

(5) 対策本部への移行に要する調整

「盛岡市〇〇事件対策本部」を設置した後に政府において事態認定が行われ、市に対し、市対策本部を設置すべき市の指定の通知があった場合については、直ちに市対策本部を設置して新たな体制に移行するとともに、「盛岡市〇〇事件対策本部」は廃止する。

【災害対策基本法との関係について】

災害対策基本法は、武力攻撃事態等及び緊急対処事態に対処することを想定した法律ではないことに鑑み、災害対策基本法に基づく災害対策本部が設置された場合において、その後、政府において事態認定が行われ、市対策本部を設置すべき市の指定の通知があった場合には、直ちに市対策本部を設置し、災害対策本部は廃止するものとする。その際、市対策本部長は、市対策本部に移行した旨を、市関係部課に対し周知徹底する。

なお、市対策本部の設置前に災害対策基本法に基づく避難の指示等の措置を講じている場

合には、既に講じた措置に代えて、あらためて国民保護法に基づく所要の措置を講ずるなど、必要な調整を行うものとする。

(注) 災害対策基本法上の災害とは、自然災害のほか、大規模な火災・爆発、放射性物質の大量放出、船舶等の事故等とされており、武力攻撃事態及び緊急対処事態に伴う災害への対応を対象とするものではない。

#### (6) 常備消防機関における体制

常備消防機関は、市における参集基準等と同様に、常備消防機関における初動体制を整備するとともに、職員の参集基準を定める。その際、常備消防機関における24時間体制の状況を踏まえ、特に初動時における市との緊密な連携を図り、一体的な国民保護措置が実施できる体制を整備する。

#### (7) 消防団の充実・活性化の推進

市は、消防団が避難住民の誘導等に重要な役割を担うことに鑑み、県と連携し、地域住民の消防団への入団促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組を積極的に行い、消防団の充実・活性化を図る。

また、市は、県と連携し、消防団に対する国民保護措置についての研修を実施するとともに、国民保護措置についての訓練に消防団を参加させるよう配慮する。

さらに、市は、常備消防機関における参集基準等を参考に、消防団員の参集基準を定める。

## 2 通信体制の整備等

### (1) 非常通信体制の整備

市は、国民保護措置の実施に関し、非常通信体制の整備、重要通信の確保に関する対策の推進を図るものとし、自然災害その他の非常時における通信の円滑な運用を図ること等を目的として、関係省庁、地方公共団体、主要な東北電気通信事業者等で構成された東北非常通信協議会との連携に十分配慮する。

### (2) 非常通信体制の確保

市は、武力攻撃災害発生時においても情報の収集・提供を確実にを行うため、情報伝達ルートが多ルート化や停電等に備えて非常用電源の確保を図るなど、情報収集・連絡体制の整備に努める。

また、非常通信体制の確保に当たっては、自然災害時において確保している通信体制を活用するとともに、次の事項に十分留意し、その運営・管理、整備等を行う。

施設・設備面	・ 武力攻撃事態等における警報や避難措置の指示等を迅速かつ確実に通知・伝達されるよう、緊急情報ネットワークシステム (Em-Net)、全国瞬時警報システム (J-ALERT)、消防防災無線等を中心に、総合行政ネットワーク (LGWAN)、地域衛星通信ネットワーク等の情報通信手段を的確に運用・管理・整備する。
	・ 非常通信設備等の情報通信手段の施設について、非常通信の取扱いや機器の操作の習熟を含めた管理・運用体制の構築を図る。

	<ul style="list-style-type: none"> <li>武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、複数の情報伝達手段の整備（有線・無線系、地上系・衛星系等による伝送路の多ルート化等）、関連機器装置の二重化等の障害発生時における情報収集体制の整備を図る。</li> <li>無線通信ネットワークの整備・拡充の推進及び相互接続等によるネットワーク間の連携を図る。</li> <li>武力攻撃災害時において確実な利用ができるよう、国民保護措置の実施に必要な非常通信設備を定期的に総点検する。</li> </ul>
運用 面	<ul style="list-style-type: none"> <li>夜間、休日の場合等における体制を確保するとともに、平時から情報の収集・連絡体制の整備を図る。</li> <li>武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、通信ふくそう時及び途絶時並びに庁舎への電源供給が絶たれた場合を想定した、非常用電源を利用した関係機関との実践的通信訓練の実施を図る。</li> <li>通信訓練を行うに当たっては、地理的条件や交通事情等を想定し、実施時間や電源の確保等の条件を設定した上で、地域住民への情報の伝達、避難先施設との間の通信の確保等に関する訓練を行うものとし、訓練終了後に評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>無線通信系の通信ふくそう時の混信等の対策に十分留意し、武力攻撃事態等非常時における運用計画を定めるとともに、関係機関との間で携帯電話等の電気通信事業用移動通信及び防災行政無線、消防救急無線等の業務用移動通信を活用した運用方法等についての十分な調整を図る。</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等の効果的な活用を図る。</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>担当職員の役割・責任の明確化等を図るとともに、担当職員が被害を受けた場合に備え、円滑に他の職員が代行できるような体制の構築を図る。</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>国民に情報を提供するに当たっては、緊急告知防災ラジオや登録制メール、防災行政無線、広報車両等を活用するとともに、高齢者、障がい者、外国人、その他の情報の伝達に際し配慮を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。</li> </ul>

### (3) 防災行政無線の整備

市は、武力攻撃事態等における迅速な警報の伝達等に必要となる同報系その他の防災行政無線の整備を図るとともに、デジタル化を推進する。

## 3 関係機関との連携体制の整備

### (1) 県との連携

市は、緊急時に連絡すべき県の連絡先及び担当部署（担当部局名、所在地、電話（FAX）番号、メールアドレス等）について把握し、定期的に更新するとともに、警報の内容、避難経路や輸送手段等の避難、救援の方法等に関し、県との間で緊密な情報の共有を図る。

また、県との国民保護計画の協議を通じて、県が行う国民保護措置との整合性の確保を図る。

市が管理する道路について、武力攻撃事態において、道路の通行禁止措置等に関する情報を道路利用者に積極的に提供できるよう、岩手県警察本部及び関係各警察署と必要な連携を図る。



## (2) 近接市町村との連携

市は、近接市町村の連絡先等に関する最新の情報を常に把握するとともに、防災に関し締結されている市町村間の相互応援協定等について必要な見直しを行うこと等により、武力攻撃災害の防御、避難の実施体制、物資及び資材の供給体制等における近接市町村相互間の連携を図る。

また、消防機関の活動が円滑に行われるよう、近接市町村の消防機関との応援体制の整備を図るとともに、必要により既存の消防応援協定等の見直しを行うこと等により、消防機関相互の連携を図る。また、消防機関のNBC対応可能部隊数やNBC対応資機材の保有状況を相互に把握し、相互応援体制の整備を図る。

## (3) 指定公共機関等との連携

市は、市内の指定公共機関等との緊密な連携を図るとともに、指定公共機関等の連絡先及び担当部署等について最新の情報を常に把握しておく。

## (4) 関係機関との協定の締結等

市は、関係機関から物資及び資材の供給並びに避難住民の運送等について必要な協力が得られるよう、防災のために締結されている協定の見直しを行うなど、防災に準じた必要な連携体制の整備を図る。

また、市は、区域内の事業所における防災対策への取組に支援を行うとともに、民間企業の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

## (5) 自主防災組織に対する支援

市は、自主防災組織及び町内・自治会等のリーダー等に対する研修等を通じて国民保護措置の周知や自主防災組織の活性化を推進し、その充実を図るとともに、自主防災組織等相互間、消防団及び市等との間の連携が図られるよう配慮する。また、国民保護措置についての訓練の実施を促進し、自主防災組織等が行う消火、救助、救援等のための施設及び設備の充実を図る。

## (6) ボランティア団体等に対する支援

市は、防災に関する連携体制を踏まえ、日本赤十字社、社会福祉協議会、その他のボランティア関係団体等との連携を図り、武力攻撃事態等においてボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。

## 第2章 国民保護措置に関する平時からの備え

国民保護措置の実施のため必要な情報の収集等に関して必要な事項について、次のとおり定める。市は、これらの情報の蓄積及び更新に努めるとともに、関係機関により円滑に利用されるよう、情報セキュリティ等に留意しながらデータベース化等に努める。

## 1 警報を伝達する大規模集客施設等の把握

市は、県から警報の通知を受けたときに市長が迅速に警報の伝達を行うこととなる区域内に所在する学校、病院、駅、大規模集客施設、大規模集合住宅、官公庁、事業所、その他の多数の者が利用又は居住する施設について、あらかじめ県との役割分担も考慮してその把握に努める。

## 2 避難実施要領のパターンの作成

市は、関係機関（教育委員会など市の各執行機関、消防機関、県、警察、自衛隊等）と緊密な意見交換を行いつつ、消防庁が作成したモデル避難実施要領等を参考に、季節の別（特に冬期間の避難方法）、観光客や昼間人口の存在、混雑や交通渋滞の発生状況等について配慮し、複数の避難実施要領のパターンをあらかじめ作成する。

この場合において、要配慮者等の避難方法等についても配慮するものとする。

## 3 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等

市は、県と連携して、運送事業者の輸送力・輸送施設に関する情報の把握等を行うとともに、避難住民や緊急物資の運送を実施する体制を整備するよう努める。

### (1) 運送事業者の輸送力・輸送施設に関する情報の把握

市は、県が保有する市の区域の輸送に係る運送事業者の輸送力・輸送施設に関する情報を共有する。

#### ア 輸送力に関する情報

(7) 保有車輛等（鉄道、定期・路線バス、タクシー等）の数、定員など

(4) 運送事業者の本社及び支社の所在地、連絡先、連絡方法など

#### イ 輸送施設に関する情報

(7) 道路（路線名、起点・終点、車線数、管理者の連絡先など）

(4) 鉄道（路線名、終始点駅名、路線図、管理者の連絡先など）

(6) ヘリポート（ヘリポート名、面積、管理者の連絡先など）

### (2) 運送経路の把握等

市は、武力攻撃事態等における避難住民や緊急物資の運送を円滑に行うため、県が保有する市の区域に係る運送経路の情報を共有する。

## 4 避難施設の指定への協力

市は、県が行う避難施設の指定に際しては、必要な情報を提供するなど県に協力する。

また、県が指定した避難施設に関する情報を避難施設データベース等により、県と共有するとともに、県と連携して住民に周知する。

## 5 生活関連等施設の把握等

市は、市内に所在する生活関連等施設について、県を通じて把握するとともに、県との連絡体

制を整備する。

また、市は、「生活関連等施設の安全確保の留意点について」（平成17年閣副安危第 364号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官通知）に基づき、その管理に係る生活関連等施設の安全確保措置の実施のあり方について定める。

【生活関連等施設及び危険物質等の種類及び所管省庁】

国民保護法 施行令	各号	施設等の種類	所管省庁名
第27条 生活関連等施設	1号	発電所, 変電所	経済産業省
	2号	ガス工作物	経済産業省
	3号	取水施設, 貯水施設, 浄水施設, 配水池	厚生労働省
	4号	鉄道施設, 軌道施設	国土交通省
	5号	電気通信事業用交換設備	総務省
	6号	放送用無線設備	総務省
	7号	水域施設, 係留施設	国土交通省
	8号	滑走路等, 航空保安施設	国土交通省
	9号	ダム	国土交通省・農林水産省
第28条 危険物質等	1号	危険物	総務省消防庁
	2号	毒劇物（毒物及び劇物取締法）	厚生労働省
	3号	火薬類	経済産業省
	4号	高圧ガス	経済産業省
	5号	核燃料物質（汚染物質を含む）	原子力規制委員会
	6号	核原料物質	原子力規制委員会
	7号	放射性同位元素（汚染物質を含む）	原子力規制委員会
	8号	毒劇薬（薬事法）	厚生労働省・農林水産省
	9号	電気工作物内の高圧ガス	経済産業省
	10号	生物剤, 毒素	各省庁（主務大臣）
	11号	毒性物質	経済産業省

### 第3章 物資及び資材の備蓄・整備

市は、食料や生活必需品等、必要な物資の公的備蓄の充実及び飲料水の供給体制の確立、管理する防災資機材等の点検・整備に努める。

さらに、防災における生産・流通・保管事業者等と物資調達に関する既存の協定を見直すなど、流通備蓄を利用し調達ルートを多様化することにより、必要な物資及び資材の確保に努める。

また、多数の避難住民が長期間にわたり避難することも予想され、行政機関だけの取組には限界があることから、自然災害と同様、住民自ら備えていくことが期待される。

## 1 防災のための備蓄との関係

住民の避難や避難住民等の救援に必要な物資及び資材については、防災のために備える物資及び資材と共通するものが多いことから、原則として、国民保護措置のための備蓄と防災のための備蓄とを相互に兼ねるとともに、武力攻撃事態等において特に必要となる物資及び資材について、備蓄し、又は調達体制を整備する。

### 【住民の避難及び避難住民等の救援に必要な物資及び資材の例】

食料、飲料水、被服、毛布、医薬品、仮設テント、仮設トイレ、燃料、要配慮者等用日用品など

## 2 国民保護措置の実施のために必要な物資及び資材

国民保護措置の実施のため特に必要となる化学防護服や放射線測定装置等の資機材については、国がその整備や整備の促進に努めることとされ、また、安定ヨウ素剤や天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国において必要に応じて備蓄・調達体制の整備等を行うこととされており、市としては、国及び県の整備の状況等も踏まえ、県と連携し対応する。

### 【国民保護措置のために特に必要な物資及び資材の例】

安定ヨウ素剤、天然痘ワクチン、化学防護服、放射線測定装置、放射性物質等による汚染の拡大を防止するための除染器具など

## 3 県との連携

市は、国民保護措置のために特に必要となる物資及び資材の備蓄・整備について、県と密接に連携して対応するとともに、武力攻撃災害において備蓄する物資又は資材が不足したときは、知事に対し、必要な物資又は資材の供給について必要な措置を講ずるよう要請する。

また、武力攻撃事態等が長期にわたった場合においても、国民保護措置に必要な物資及び資材を調達することができるよう、他の市町村等や事業者等との間で、その供給に関する協定をあらかじめ締結するなど、必要な体制を整備する。

## 第4章 国民保護に関する啓発、訓練等

武力攻撃災害による被害を最小限にとどめるためには、住民が国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要がある。

また、市の職員及び消防団員や自主防災組織のリーダーは、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、訓練を通じて武力攻撃事態等における対応力の向上に努める必要がある。

このため、国民保護の意義や仕組みについて、広く住民の理解が深まるよう、国民保護に関する

知識や武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発について、また、市が実施する研修及び訓練について、次のとおり定める。

## 1 国民保護に関する啓発

### (1) 啓発の方法

市は、国及び県と連携しつつ、住民に対し、広報誌、パンフレット、インターネット等の様々な媒体を活用して、国民保護措置の重要性について継続的に啓発を行うとともに、住民向けの研修会、講演会等を実施する。

また、要配慮者等に対しては、点字や外国語を使用した広報媒体を使用するなど実態に応じた方法により啓発を行う。

### (2) 防災に関する啓発との連携

市は、啓発の実施に当たっては、防災に関する啓発等と連携し、消防団及び自主防災組織の特性も活かしながら地域住民への啓発を行う。

### (3) 学校における教育

市及び市教育委員会は、県及び県教育委員会の協力を得て、児童生徒等の安全の確保及び災害対応能力育成のため、所管する学校において、安全教育や自他の生命を尊重する精神、ボランティア精神の養成等のための教育を行う。

### (4) 武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発

市は、武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等について、国が作成する各種資料（「武力攻撃やテロなどから身を守るために」など）を防災に関する行動マニュアルなどと併せて活用しながら、住民に対し周知するよう努める。

さらに、市は、日本赤十字社、県、消防機関などとともに、傷病者の応急手当についての普及に努める。

#### 【住民への周知が必要な事項】

- ① 警報や避難指示等の伝達方法
- ② 警報に係るサイレン音の意味
- ③ 武力攻撃災害の兆候を発見した場合の市長等に対する通報義務
- ④ 不審物等を発見した場合の管理者に対する通報等
- ⑤ 弾道ミサイル攻撃の場合や地域においてテロが発生した場合などに住民がとるべき行動
- ⑥ 特殊標章等の意義及びその使用に当たっての濫用防止

### (5) 住民の協力に関する啓発

市は、武力攻撃事態等が発生した場合、避難住民の誘導の援助、救援の援助、消火、負傷者の搬送、被災者の救助等、住民の自発的な意思により協力を求める必要があるものについて、その内容や方法等の啓発に努める。

### (6) 市による研修

市は、国、県等が作成する国民保護に関する教材や資料等、国の研修機関や外部有識者等を

有効に活用し、広く職員の研修機会を確保する。

また、県と連携し、消防団員及び自主防災組織のリーダーに対して国民保護措置に関する研修等を行うとともに、国が作成するビデオ教材やeラーニング等を活用するなど多様な方法により研修を行う。

## 2 訓練

### (1) 市における訓練の実施

市は、近隣市町村、県、国等の関係機関と共同するなどして、国民保護措置についての訓練を実施し、武力攻撃事態等における対応力の向上を図る。

訓練の実施に当たっては、具体的な事態を想定し、防災訓練におけるシナリオ作成等、既存のノウハウを活用するとともに、警察、自衛隊等との連携を図る。

### (2) 訓練の形態及び項目

訓練を計画するに当たっては、実際に人、物等を動かす実動訓練、状況付与に基づいて参加者に意思決定を行わせる図上訓練等、実際の行動及び判断を伴う実践的な訓練を実施する。

また、防災訓練における実施項目を参考にしつつ、次の訓練を実施する。

- ア 市対策本部を迅速に設置するための職員の参集訓練及び市対策本部設置運営訓練
- イ 警報・避難の指示等の内容の伝達訓練及び被災情報・安否情報に係る情報収集訓練
- ウ 避難誘導訓練及び救援訓練

### (3) 訓練に当たっての留意事項

ア 国民保護措置と防災上の措置との間で相互に応用が可能な項目については、国民保護措置についての訓練と防災訓練とを有機的に連携させる。

イ 国民保護措置についての訓練の実施においては、住民の避難誘導や救援等に当たり、町内会・自治会の協力を求めるとともに、特に要配慮者等への的確な対応が図られるよう留意する。

ウ 訓練実施時は、第三者の参加を求め、客観的な評価を行うとともに、参加者等から意見を聴取するなど、課題等を明らかにし、市国民保護計画やマニュアル等の見直し作業等に反映する。

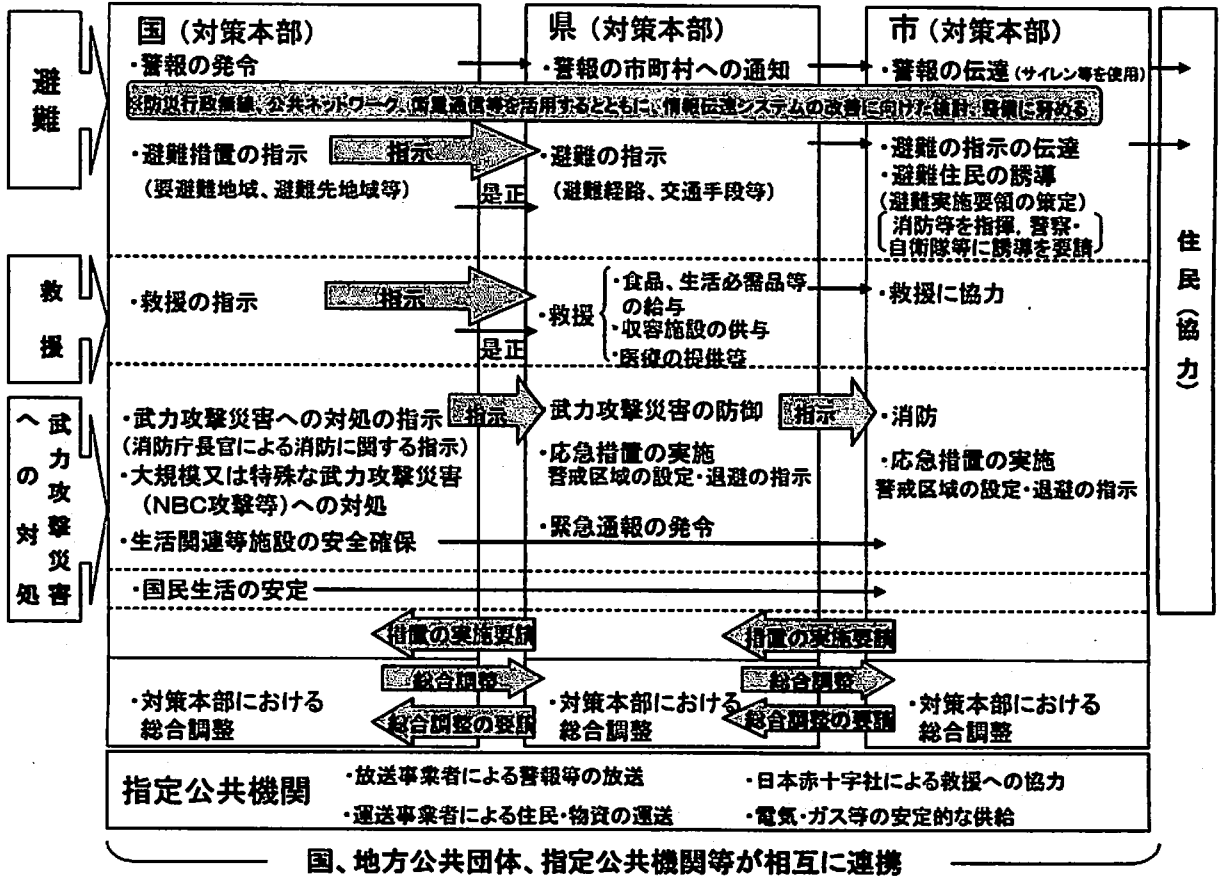
エ 市は、町内会・自治会、自主防災組織などと連携し、住民に対し広く訓練への参加を呼びかけ、訓練の普及啓発に資するよう努め、訓練の開催時期、場所等は、住民の参加が容易となるよう配慮する。

オ 市は、県と連携し、学校、病院、駅、大規模集客施設、大規模集合住宅、官公庁、事業所、その他の多数の者が利用又は居住する施設の管理者に対し、火災や地震等の計画及びマニュアル等に準じて警報の伝達及び避難誘導を適切に行うため必要となる訓練の実施を促す。

# 第3編 武力攻撃事態等への対処

【国民保護措置の全体の仕組み】

## 国民の保護に関する措置の仕組み



## 第1章 市対策本部の設置等

市対策本部を迅速に設置するため、市対策本部を設置する場合の手順や市対策本部の組織、機能等について、次のとおり定める。

### 1 市対策本部の設置

#### (1) 市対策本部の設置の流れ

##### ア 市対策本部を設置すべき市の指定の通知

市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を通じて市対策本部を設置すべき市の指定の通知を受ける。

##### イ 市長による市対策本部の設置

指定の通知を受けた市長は、直ちに市対策本部を設置する。

なお、盛岡市〇〇事件対策本部を設置していた場合は、廃止して市対策本部に切り替える。

市長は、市対策本部を設置したときは、県及び市議会並びに関係機関等に市対策本部を設置した旨を連絡する。

#### ウ 市対策本部員及び市対策本部職員の参集

市対策本部担当者は、市対策本部員、市対策本部職員等に対し、一斉参集システム等の連絡網を活用し、市対策本部に参集するよう連絡する。

#### エ 市対策本部の開設

市対策本部担当者は、市本庁舎 403会議室に市対策本部を開設するとともに、市対策本部に必要な各種通信システムの起動、資機材の配置等、必要な準備を行う。特に、関係機関が相互に電話、FAX、電子メール等を用いることにより、通信手段の状態を確認する。

#### オ 市対策本部の廃止

市長は、内閣総理大臣から、総務大臣（消防庁）及び知事を経由して市対策本部を設置すべき市の指定の解除の通知を受けたときは、市対策本部を廃止する。

### (2) 市対策本部を設置すべき市の指定の要請等

市長は、市が市対策本部を設置すべき市として指定されていない場合において、市における国民保護措置を総合的に推進するために必要があると認めた場合は、知事を経由して内閣総理大臣に対し、市対策本部を設置すべき市としての指定を行うよう要請する。

### (3) 国民保護対策本部未設置の場合の国民保護措置の実施

市は、国から県を通じて、警戒体制の強化等を求める通知や連絡があった場合や武力攻撃事態等の認定が行われたが市に関して対策本部を設置すべき指定がなかった場合等において、市長が不測の事態に備えた即応体制を強化すべきと判断した場合には、盛岡市〇〇事件対策本部を設置して即応体制の強化を図り、必要に応じ国民保護法に基づき、退避の指示、警戒区域の設定、対策本部設置の要請などの措置等を行う。

この場合において、市長は、情報連絡体制の確認、職員の参集体制の確認、関係機関との通信・連絡体制の確認、生活関連等施設等の警戒状況の確認等を行い、当該市の区域において事案が発生した場合に迅速に対応できるよう、必要に応じ全庁的な体制を構築する。

## 2 市対策本部の組織構成及び機能

### (1) 職員の参集

#### ア 職員への連絡手段の確保

市対策本部員及び市対策本部職員は、常時、参集時の連絡手段として、携帯電話等を携行し、電話、メール等による連絡手段を確保する。

#### イ 職員の参集が困難な場合の対応

市対策本部員及び市対策本部職員が、交通の途絶、職員の被災などにより参集が困難な場合等を想定し、あらかじめ、参集予定職員の次席の職員を代替職員として指定しておくなど、事態の状況に応じた職員の参集手段を確保する。

なお、市対策本部長及び市対策副本部長の代替職員は、次のとおりとする。



【市対策本部長，市対策副本部長の代替職員】

名 称	代替職員（第1順位）	代替職員（第2順位）	代替職員（第3順位）
本部長（市長）	副市長	危機管理統括監	総務部長
副本部長（副市長）	危機管理統括監	総務部長	消防防災監
副本部長（危機管理統括監）	総務部長	消防防災監	総務部次長

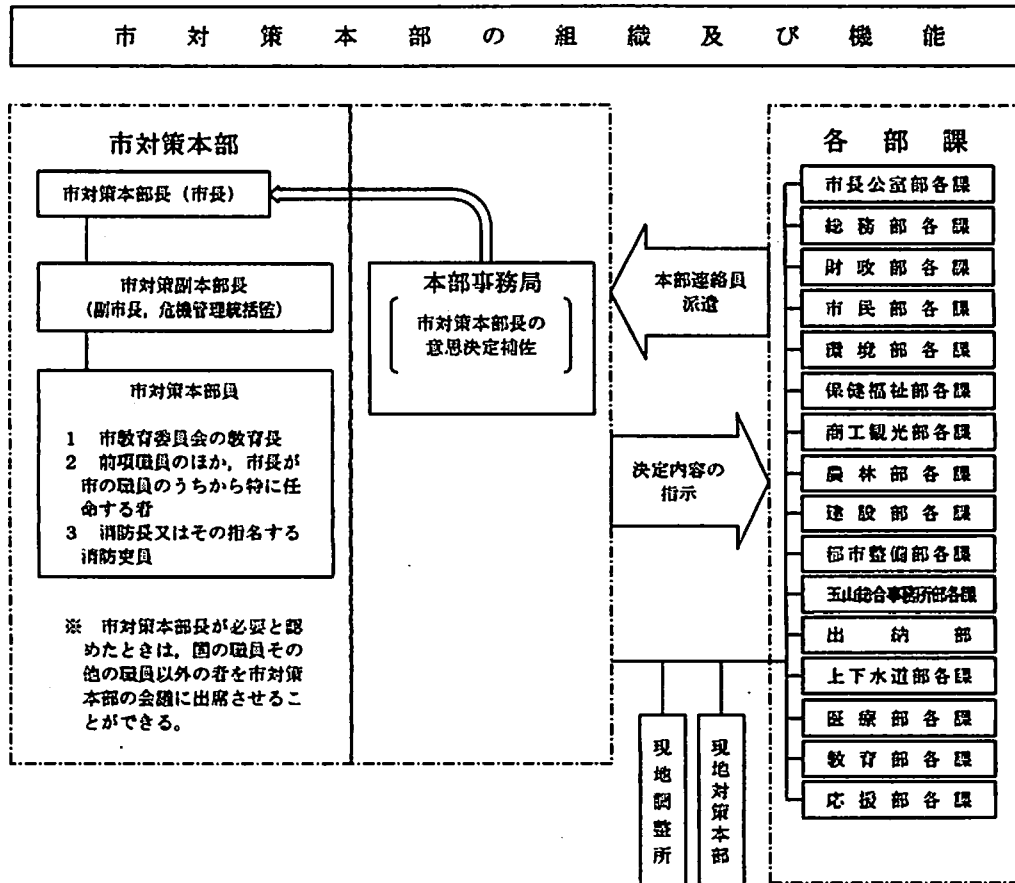
ウ 交代要員等の確保

市は、防災に関する体制を活用しつつ、職員の配置，食料，燃料等の備蓄，自家発電設備及び仮眠設備の確保等を行う。

(2) 市対策本部の組織

市対策本部の組織及び機能は，次のとおりとする。

【市対策本部の組織構成及び各組織の機能】



市対策本部における決定内容等を踏まえて，各部課において措置を実施するものとする。市対策本部には，部・課を置き，各部課から本部連絡員を派遣して，円滑な連絡調整を図る。

【本部事務局及び各部課の武力攻撃事態における分掌事務】

本部事務局及び各部課の武力攻撃事態における分掌事務は，盛岡市災害対策本部規程第5条及び第9条の規定を準用する。この場合において，危機管理防災課に係る分掌事務中

「(1) 防災会議及び本部に関すること。」とあるのは「(1) 国民保護協議会及び市対策本部に関すること。」と、「(2) 災害対策基本法（昭和36年法律第 223号）に基づく従事命令及び公用負担に関すること。」とあるのは「(2) 国民保護法（平成16年法律第 112号）に基づく従事命令及び公用負担に関すること。」と読み替えるものとする。また、事務局に「情報の収集分析と避難の指示の案の作成に関すること。」及び「避難ルートに関すること。」を、危機管理防災課に「市国民保護対策本部の設置に関すること。」及び「特殊標章等の交付等に関すること。」を、職員課に「職員及び家族の被災状況の把握と安否情報の提供に関すること。」を、また東京事務所課に「国の対策本部、総務省消防庁、中央省庁等との連絡、情報収集等に関すること。」を加えるものとする。

### (3) 市対策本部における広報

市は、武力攻撃事態等において、情報の錯そう等による混乱を防ぐために、住民に適時適切な情報提供や行政相談を行うため、市対策本部における広報広聴体制を整備する。

#### ア 広報責任者の配置

武力攻撃事態等において、住民に正確かつ積極的に情報提供を行うため、広報を一元的に行う「広報責任者」を配置し、「広聴広報課長」を「広報責任者」とする。

#### イ 広報手段

広報誌、記者会見、記者発表、問い合わせ窓口の開設、ホームページ等のほか、様々な広報手段を活用して、住民等に迅速に提供できる体制を整備する。

#### ウ 留意事項

- (ア) 広報の内容は、事実に基づく正確な情報であることとし、また、広報の時機を逸することがないように迅速に対応すること。
- (イ) 市対策本部において重要な方針を決定した場合など、広報する情報の重要性等に応じて、市長自ら記者会見を行うこと。
- (ウ) 県と連携した広報体制を構築すること。

### (4) 市現地対策本部の設置

市対策本部長は、被災現地における国民保護措置の的確かつ迅速な実施並びに国、県等の対策本部との連絡及び調整等のため現地における対策が必要であると認めたときは、市対策本部の事務の一部を行うため、市現地対策本部を設置する。

市現地対策本部長や市現地対策本部員は、市対策副本部長、市対策本部員、その他の職員のうちから市対策本部長が指名する者をもって充てる。

### (5) 現地調整所の設置

市対策本部長は、武力攻撃による災害が発生した場合、その被害の軽減及び現地において措置に当たる要員の安全を確保するため、現場における関係機関（県、消防機関、警察、自衛隊、医療機関等）の活動を円滑に調整する必要があると認めたときは、現地調整所を設置し、（又は関係機関により現地調整所が設置されている場合は職員を派遣し、）関係機関との情報共有及び活動調整を行う。

#### 【現地調整所の性格について】

- ① 現地調整所は、現場に到着した関係機関が原則として各々の付与された権限の範囲内に

において情報共有や活動調整を行い、現場における連携した対応を可能とするために設置するものである（例えば、典型的な場面として、避難実施要領に基づく避難誘導の実施に関して、関係機関による連携した活動が行われるように現地調整所で調整を行うことが考えられる。）。

② 現地調整所は、事態発生現場において現場の活動の便宜のために機動的に設置することから、あらかじめ決められた一定の施設や場所に置かれるのではなく、むしろ、現場の活動上の便宜から最も適した場所に、テント等を用いて設置することが一般である。

③ 現地調整所においては、現場レベルによる各機関の代表者が、定時又は随時に会合を開くことで、連携の強化を図ることが必要である。

現地調整所の設置により、市は、消防機関による消火活動及び救助・救急活動の実施及び退避の指示、警戒区域の設定等の権限行使を行う際に、その判断に資する情報収集を行うことにより、現場での関係機関全体の活動を踏まえた国民保護措置の実施や権限を行使することが可能となる。また、現地調整所における最新の情報について、各現場で活動する職員で共有させ、その活動上の安全の確保に活かすことが可能となる。

④ 現地調整所については、市の区域における国民保護措置を総合的に推進する役割を担う市が積極的に設置することが必要であるが、他の対処に当たる機関が既に設置している場合には、市の職員を積極的に参加させることが必要である（このため、現場に先着した関係機関が先に設置することもあり得るが、その場合においても、市は、関係機関による連携が円滑に行われるよう、主体的に調整に当たることが必要である。）。

#### (6) 市対策本部の代替機能の確保

市は、市対策本部が被災した場合等、市対策本部を市本庁舎内に設置できない場合に備え、市対策本部の第1予備施設として「都南総合支所」を、第2予備施設として「玉山総合事務所」を指定する。

また、市区域外への避難が必要で、市の区域内に市対策本部を設置することができない場合には、知事と市対策本部の設置場所について協議を行う。

#### (7) 市対策本部において集約・整理すべき基礎的資料

##### ア 住宅地図

(※ 人口分布、世帯数、昼夜別の人口のデータ)

##### イ 区域内の道路網のリスト

(※ 避難経路として想定される高速道路、国道、県道、市道等の道路のリスト)

##### ウ 輸送力のリスト

(※ 鉄道、バス等の運送事業者や公共交通機関の保有する輸送力のデータ)

(※ 鉄道網やバス網、保有車両数などのデータ)

##### エ 避難施設のリスト（データベース策定後は、当該データベース）

(※ 避難住民の収容能力や屋内外の別についてのリスト)

##### オ 備蓄物資、調達可能物資のリスト

(※ 備蓄物資の所在地、数量、区域内の主要な民間事業者のリスト)

##### カ 生活関連等施設等のリスト

(※ 避難住民の誘導に影響を与えかねない一定規模以上のもの)

- キ 関係機関（国，県，民間事業者等）の連絡先一覧，協定
- ク 町内会・自治会，自主防災組織等の連絡先等一覧  
（※ 代表者及びその代理の者の自宅及び勤務先の住所，連絡先等）
- ケ 消防機関のリスト  
（※ 消防本部，消防署の所在地等の一覧，消防団長の連絡先）  
（※ 消防機関の装備資機材のリスト）
- コ 盛岡市避難行動要支援者避難支援計画

### 3 市対策本部長の権限

市対策本部長は，市の区域における国民保護措置を総合的に推進するため，次に掲げる権限を適切に行使して，国民保護措置の的確かつ迅速な実施を図る。

#### (1) 市の区域内の国民保護措置に関する総合調整

市対策本部長は，市の区域における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めたときは，市が実施する国民保護措置に関する総合調整を行う。

#### (2) 県対策本部長に対する総合調整の要請

市対策本部長は，県対策本部長に対して，県並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請する。

また，市対策本部長は，県対策本部長に対して，国の対策本部長が指定行政機関及び指定公共機関が実施する国民保護措置に関する総合調整を行うよう要請することを求める。

この場合において，市対策本部長は，総合調整を要請する理由，総合調整に係る機関等，要請の趣旨を明らかにする。

#### (3) 情報の提供の求め

市対策本部長は，県対策本部長に対し，市の区域における国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めたときは，必要な情報の提供を求める。

#### (4) 国民保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め

市対策本部長は，総合調整を行うに際して，当該総合調整の関係機関に対し，市の区域に係る国民保護措置の実施の状況についての報告又は資料の提出を求める。

#### (5) 市教育委員会に対する措置の実施の求め

市対策本部長は，市教育委員会に対し，市の区域における国民保護措置を実施するため必要な限度において，必要な措置を講ずるよう求める。

この場合において，市対策本部長は，措置の実施を要請する理由，要請する措置の内容等，当該求めの趣旨を明らかにして行う。

#### (6) 市対策本部未設置の場合の国民保護措置の実施

市長は，市対策本部が設置されていない場合でも，避難，援助等の初動対応が迫られるような緊急の場合には，盛岡市〇〇事件対策本部において，国民保護措置を実施する。

## 4 通信の確保

### (1) 情報通信手段の確保

市は、携帯電話、衛星携帯電話、移動系市防災行政無線等の移動系通信回線若しくはインターネット、LGWAN（総合行政ネットワーク）、防災行政無線等の固定系通信回線の利用又は臨時回線の設定等により、市対策本部と市現地対策本部、現地調整所、要避難地域、避難先地域等との間で国民保護措置の実施に必要な情報通信手段を確保する。

### (2) 情報通信手段の機能確認

市は、必要に応じ、情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた情報通信施設の応急復旧作業を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。また、直ちに県及び総務省にその状況を連絡する。

### (3) 通信ふくそうにより生じる混信等の対策

市は武力攻撃事態等における通信ふくそうにより生ずる混信等の対策のため、必要に応じ、通信運用の指揮要員等を避難先地域等に配置し、自ら運用する無線局等の通信統制等を行うなど通信を確保するための措置を講ずるよう努める。

## 第2章 関係機関相互の連携

市が国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、関係機関と市との連携を円滑に進めるために必要な事項について、次のとおり定める。

### 1 防災に関する連携体制の活用

市は、武力攻撃事態等への効果的かつ迅速な対処ができるよう、防災に関する連携体制も活用し、関係機関との連携体制を整備する。

また、市は、関係機関の連絡先を把握するとともに、個別の課題に関して関係機関による意見交換の場を設けること等により、関係機関との意思疎通を図り、人的なネットワークを構築する。

### 2 国・県との連携

#### (1) 国・県の対策本部との連携

市は、県対策本部及び国の対策本部と各種の調整や情報共有を行うこと等により密接な連携を図る。

また、市長は、知事が迅速かつ的確に避難の指示を行えるよう、事態の状況を踏まえ、被災情報や現場における事態に関する情報、避難住民数、避難誘導の能力等の状況について、収集した情報を迅速に県に提供する。

#### (2) 国・県の現地対策本部との連携

市は、国・県の現地対策本部が設置された場合は、連絡員を派遣すること等により、当該本

部と緊密な連携を図る。また、国の現地対策本部が、武力攻撃事態等合同対策協議会を開催する場合においても、市は所要の協力を行うものとする。なお、運営が効率的であると判断される場合には、必要に応じて、国・県と調整のうえ、共同で現地対策本部を設置し、適宜情報交換等を行うとともに、共同で現地対策本部の運用を行う。

### (3) 知事への措置要請

市は、市の区域における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、知事に対し、その所掌事務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。要請に当たっては、要請する理由、活動内容等について、できる限り具体的に明らかにする。

### (4) 知事に対する指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への措置要請

市は、市の区域における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、知事に対し、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への要請を行うよう求める。

### (5) 県への応援の要求

市は、必要があると認めるときは、県に対し応援を求める。要求に当たっては、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにする。

## 3 自衛隊との連携

### (1) 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等

市長は、国民保護措置を円滑に実施するため必要があると認めるときは、知事に対し、自衛隊の部隊等の派遣の要請を行うよう求める（国民保護等派遣）。

また、通信の途絶等により、知事に対する自衛隊の部隊等の派遣の要請の求めができない場合は、努めて自衛隊岩手地方協力本部長（第1優先連絡先）又は第9師団長（第2優先連絡先）を通じて、当該区域を担当区域とする東北方面総監を介し、防衛大臣に連絡する。

### (2) 出動部隊等との連携

市長は、国民保護等派遣を命ぜられた部隊のほか、防衛出動及び治安出動（内閣総理大臣の命令に基づく出動（自衛隊法第78条）及び知事の要請に基づく出動（自衛隊法第81条））により出動した部隊とも、市対策本部及び現地調整所において緊密な意思疎通を図る。

## 4 他の市町村との連携

### (1) 他の市町村への応援の要求

市は、必要があると認めるときは、他の市町村に対して応援を求める。要求に当たっては、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにする。

なお、応援を求める市町村との間であらかじめ相互応援協定等が締結されている場合には、その相互応援協定等に基づき応援を求める。

### (2) 事務の一部の委託

ア 市が、国民保護措置の実施のため、事務の全部又は一部を他の地方公共団体に委託するときは、平時における調整内容を踏まえ、次の事項を定めて行う。

(7) 委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法

(4) 委託事務に要する経費の支弁の方法

(ウ) その他必要な事項

イ 市長は、他の地方公共団体に対する事務の委託を行ったときは、上記事項を公示するとともに、知事に届け出る。

ウ 市長は、事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の廃止を行ったときは、速やかにその旨を議会に報告する。

(3) 他の市町村に対して行う応援等

ア 市は、他の市町村から応援の求めがあった場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

イ 他の市町村から国民保護措置に係る事務の委託を受けた場合、市長は、所定の事項を議会に報告するとともに、公示を行い、県に届け出る。

## 5 指定公共機関又は指定地方公共機関との連携

(1) 指定公共機関又は指定地方公共機関への措置要請

市は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係する指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、その業務に係る国民保護措置の実施に関し必要な措置を要請する。この場合において、市は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り明らかにする。

(2) 指定公共機関又は指定地方公共機関に対して行う応援等

市長は、指定公共機関又は指定地方公共機関が行う国民保護措置を実施するための労務、施設、設備又は物資の確保についての応援を求められた場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

(3) 日本赤十字社との連携

市長は、救援に係る事務の委任を受けた場合において、知事が日本赤十字社に委託した救援の措置又はその応援の内容を踏まえ、日本赤十字社と連携しながら救援の措置を実施する。

(4) 医療機関との連携

市は、事態発生時に医療機関の活動が速やかに行われるよう、常備消防機関とともに、災害拠点病院、救命救急センター、医師会等との連絡体制を確認するとともに、平時からの意見交換や訓練を通じて、緊急時の医療ネットワークと広域的な連携を図る。

また、特殊な災害への対応が迅速に行えるよう、(財)日本中毒情報センター等の専門的な知見を有する機関との連携に努める。

## 6 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請

(1) 職員の派遣要請

市は、国民保護措置の実施のため必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は特定指定公共機関（指定公共機関である特定独立行政法人をいう。）に対し、当該機関の職員の派遣の要請を行う。

また、必要があるときは、地方自治法の規定に基づき、他の地方公共団体に対し、当該地方公共団体の職員の派遣を求める。

## (2) 職員派遣のあつせん

市は、前項の職員の派遣要請を行うときは県を経由して行う。ただし、人命の救助等のために緊急を要する場合は、直接要請を行う。

また、当該要請等を行っても必要な職員の派遣が行われない場合などにおいて、国民保護措置の実施のため必要があるときは、県を経由して総務大臣に対し、職員の派遣について、あつせんを求める。

## 7 自主防災組織等に対する支援

### (1) 自主防災組織に対する支援

市は、自主防災組織による警報の伝達、自主防災組織や自治会長等の地域のリーダーとなる住民による避難住民の誘導等の実施に関する協力について、その安全を十分に確保し、適切な情報の提供や活動に対する資材の提供等により、自主防災組織に対する必要な支援を行う。

### (2) ボランティア活動への支援等

市は、武力攻撃事態等におけるボランティア活動に際しては、その安全を十分に確保する必要があることから、武力攻撃事態等の状況を踏まえ、その可否を判断する。

また、市は、安全の確保が十分であると判断した場合には、県と連携して、ボランティア関係団体等と相互に協力し、被災地又は避難先地域におけるニーズや活動状況の把握、ボランティアへの情報提供、ボランティアの生活環境への配慮、避難所等に臨時に設置されるボランティア・センター等における登録・派遣調整等の受入体制の確保等に努め、その技能等の効果的な活用を図る。

### (3) 民間事業者からの協力の確保

市は、県と連携して、特に昼間人口の多い地域における「共助」の活動が期待される民間事業者が、警報の伝達や住民の避難誘導等を主体的に実施できるよう、各種の取組を推進するとともに、協力が得られるよう、連携・協力の関係を構築する。

## 8 住民への協力要請

市は、国民保護法の規定により、次に掲げる措置を行うために必要があると認めた場合には、住民に対し、必要な援助についての協力を要請することができる。この場合において、要請を受けて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

### (1) 避難住民の誘導に必要な援助

避難住民の誘導を行う者は、必要があると認めた場合には、避難住民等に対し、避難住民の誘導に必要な援助について協力を要請することができる。



なお、避難住民の復帰のための措置についても同様に協力を要請することができる。

## (2) 救援に必要な援助

市長又は市の職員は、必要があると認めたときは、救援を必要とする避難住民等及びその近隣の者に対し、救援に必要な援助について協力を要請することができる。

## (3) 消火、負傷者の搬送、被災者の救助等の実施に必要な援助

市長、消防吏員又は、その他の市の職員等は、市の区域に係る武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、消火、負傷者の搬送、被災者の救助、その他の武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めたときは、市内の住民に対し、その実施に必要な援助について協力を要請することができる。

### 【必要な援助の例】

- ① 消火のための水を運搬すること
- ② 救出された負傷者を病院に搬送するための車両を運転すること
- ③ 被災者の救助のための資機材を提供すること

## (4) 保健衛生の確保に必要な援助

市長又は市の職員は、武力攻撃災害の発生により市の区域内における住民の健康の保持又は環境衛生の確保に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めたときは、市内の住民に対し、その実施に必要な援助についての協力を要請することができる。

### 【必要な援助の例】

- ① 健康診断の実施
- ② 感染症の動向調査の実施
- ③ 水質の検査の実施
- ④ 感染症予防活動の実施
- ⑤ 被災者の健康維持活動の実施

## 第3章 警報の伝達等

市は、武力攻撃事態等において、住民の生命、身体及び財産を保護するため、警報の迅速かつ的確な伝達及び通知を行うことが極めて重要であることから、警報の伝達及び通知に必要な事項について、次のとおり定める。

### 1 武力攻撃事態等における警報の伝達等

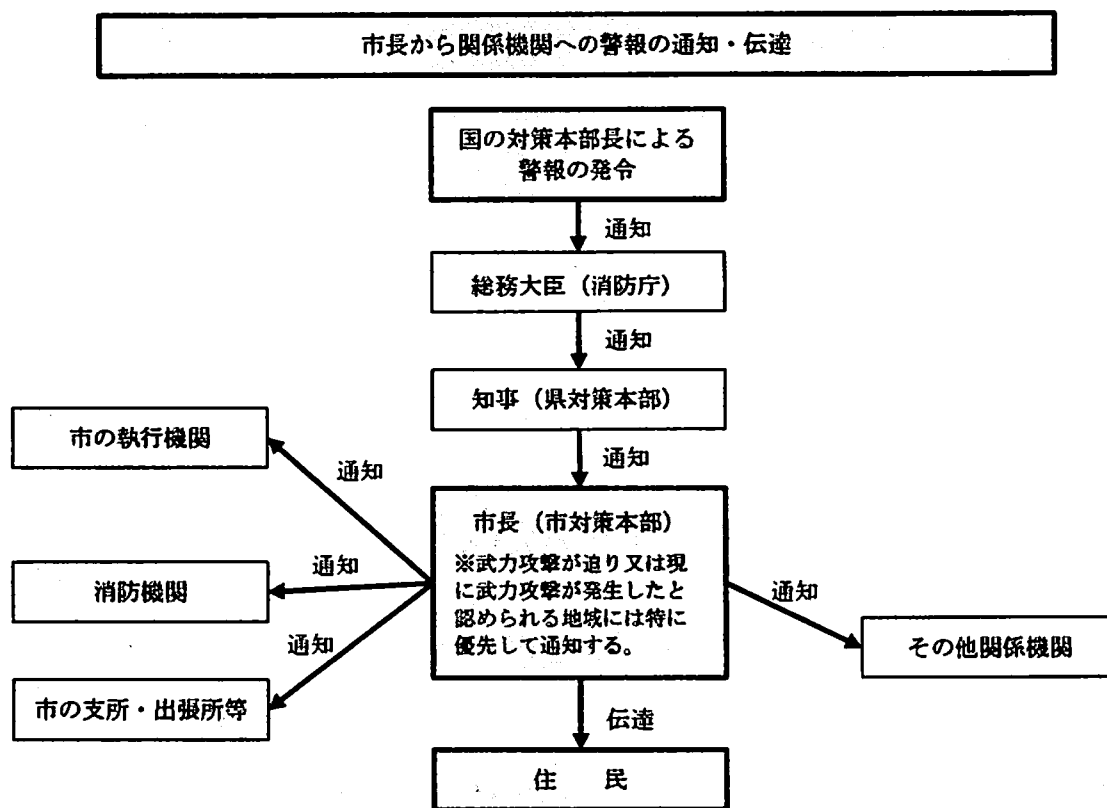
#### (1) 警報の伝達

市は、県から警報の通知を受けた場合には、あらかじめ定められた伝達方法（伝達先、手段、伝達順位）により、速やかに住民及び関係のある公私の団体（町内会・自治会、社会福祉協議会、農業協同組合、漁業協同組合、森林組合、商工会議所、商工会、病院、学校など）に伝達

する。

## (2) 警報の通知

市長は、市の他の執行機関、その他の関係機関（教育委員会、市立病院、保育園など）に対し、警報の内容を通知する。



市のホームページに、警報の内容を掲載する。

警報の伝達に当たっては、緊急告知防災ラジオや登録制メール、防災行政無線のほか市の広報車等を活用する。

## 2 警報伝達の方法等

### (1) 警報の伝達方法

警報の伝達は、市が保有する伝達手段に基づき、次の要領により行う。

- ア 「武力攻撃が迫り又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれる場合  
この場合においては、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を、緊急告知防災ラジオや登録制メール、広報車等で周知するとともに、同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民に注意喚起をする。

市は、警報が発令された旨の報道発表について速やかに行うとともに、市のホームページ (<http://www.city.morioka.iwate.jp>) に警報の内容を掲載する。

- イ 「武力攻撃が迫り又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に市が含まれない場合  
この場合においては、原則として、サイレンは使用せず、緊急告知防災ラジオや登録制メ

ール、防災行政無線、ホームページへの掲載をはじめとする手段により、周知を図る。ただし、市長が特に必要と認めた場合には、サイレンを使用して住民に周知を図る。

また、広報車の使用、消防団や自主防災組織による伝達、町内会等への協力依頼などの方法も活用する。

弾道ミサイル攻撃のように対処に時間的余裕がない事態については、全国瞬時警報システム（J-ALERT）が整備され、瞬時に国から警報が送信されることとなった場合には、消防庁が定めた方法により緊急告知防災ラジオや防災行政無線等を活用して迅速に住民へ警報を伝達する。

## (2) 警報伝達の体制整備

市長は、消防機関と連携し、又は自主防災組織等の自発的な協力を得ることなどにより、各世帯等に警報を伝達することができるよう、体制を整備する。

この場合において、常備消防機関は保有する車両・装備を有効に活用し、巡回等による伝達を行うとともに、消防団は、平時における地域との密接なつながりを活かし、自主防災組織、町内会や要配慮者等への個別の伝達を行うなど、それぞれの特性を活かした効率的な伝達が行なわれるように配慮する。

また、市は、警察の交番、駐在所、パトカー等の勤務員による拡声器や標示を活用した警報の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、警察と緊密な連携を図る。

## (3) 要配慮者等への伝達

警報の伝達においては、特に、高齢者、障がい者、外国人等に対する伝達に配慮するものとし、具体的には、要配慮者等について、民生委員や社会福祉協議会、国際交流協会等との協力体制を構築するとともに、避難支援プラン個別計画を活用するなど、要配慮者等に迅速に正しい情報が伝達され、避難などに備えられるような体制の整備に努める。

## (4) 警報の解除の伝達等

警報の解除の伝達については、武力攻撃事態及び武力攻撃予測事態の双方において、原則として、サイレンは使用しないこととする（その他は警報の発令の場合と同様とする。）。

## 3 緊急対処事態における警報の伝達等

緊急対処事態においては、国の対策本部長により、攻撃の被害又はその影響の及ぶ範囲を勘案して、警報の通知・伝達の対象となる地域の範囲が決定されることを踏まえ、市は、緊急対処事態における警報については、通知及び伝達の対象となる地域を管轄する機関及び当該地域に所在する施設の管理者等に対し通知及び伝達を行う。

緊急対処事態における警報の通知及び伝達については、上記によるほか、武力攻撃事態等における警報の通知及び伝達に準じて行う。

## 4 緊急通報の伝達及び通知

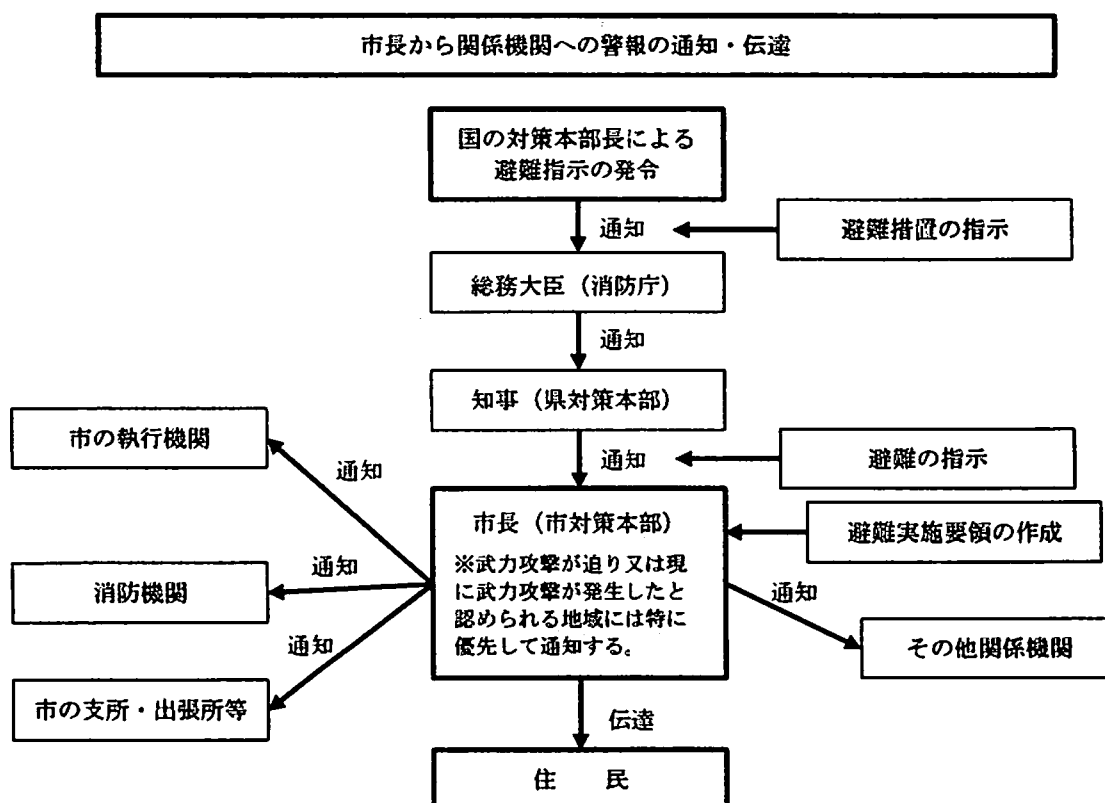
緊急通報の住民や関係機関への伝達・通知方法については、原則として警報の伝達・通知方法と同様とする。

## 第4章 避難住民の誘導等

市は、県の避難の指示に基づいて、避難実施要領を作成し、避難住民の誘導を行う。市が住民の生命、身体、財産を守るための責務の中でも非常に重要なプロセスであることから、避難の指示の住民等への通知・伝達及び避難住民の誘導について、次のとおり定める。

### 1 避難の指示の伝達

市長は、知事による避難の指示が行われた場合には、警報の伝達に準じて、その内容を住民に対して迅速に伝達する。



市長は、避難の指示受領後、速やかに避難実施要領を作成し、上記と同様に通知・伝達を行う。

### 2 避難実施要領の策定

#### (1) 避難実施要領の策定

市長は、避難の指示の通知を受けた場合は、直ちに、あらかじめ策定した避難実施要領のパターンを参考にしつつ、避難の指示の内容に応じた避難実施要領の案を作成するとともに、当該案について、各執行機関、消防機関、県、警察、自衛隊等の関係機関の意見を聴いたうえで、迅速に避難実施要領を策定する。

その際、避難実施要領の通知・伝達が、避難の指示の通知後速やかに行えるよう、その迅速な作成に留意する。避難の指示の内容が修正された場合又は事態の状況が変化した場合には、直ちに、避難実施要領の内容を修正する。

### 【避難実施要領に定める事項（法定事項）】

- ① 避難の経路，避難の手段，その他避難の方法に関する事項
- ② 避難住民の誘導の実施方法，避難住民の誘導に係る関係職員の配置，その他避難住民の誘導に関する事項
- ③ その他避難の実施に関し必要な事項

### 【避難実施要領の策定の留意点について】

避難実施要領は，避難誘導に際して，活動に当たる様々な関係機関が共通の認識のもとで避難を円滑に行えるようにするために作成するものであり，県計画に記載される市の計画作成の基準の内容に沿って記載することを基本とする。

しかし，緊急の場合には，時間的な余裕がないことから，事態の状況等を踏まえて法定事項を簡条書きにするなど，その内容が簡潔なものとなることもあり得る。

### 【避難実施要領の項目】

- ① 要避難地域及び避難住民の誘導の実施単位
- ② 避難先
- ③ 一時集合場所及び集合方法
- ④ 集合時間
- ⑤ 集合に当たっての留意事項
- ⑥ 避難の手段及び避難の経路
- ⑦ 市職員，消防職団員の配置等
- ⑧ 要配慮者等への対応
- ⑨ 要避難地域における残留者の確認
- ⑩ 避難誘導中の食料等の支援
- ⑪ 避難住民の携行品，服装
- ⑫ 避難誘導から離脱してしまった際の緊急連絡先等

### (2) 避難実施要領の策定の際における考慮事項

避難実施要領の策定に際しては，次の点を考慮する。

#### ア 避難の指示の内容の確認

（地域ごとの避難の時期，優先度，避難の形態の決定）

#### イ 事態の状況の把握（警報の内容や被災情報の分析）

（特に，避難の指示以前に自主的な避難が行われる状況も勘案）

#### ウ 避難住民の概数把握

#### エ 誘導の手段の把握（屋内避難，徒歩による移動避難，長距離避難（運送事業者による運送））

#### オ 輸送手段の確保の調整（※ 輸送手段が必要な場合）

（県との役割分担，関係運送事業者との連絡網，一時避難場所の選定）

#### カ 要配慮者等の避難方法の決定（盛岡市避難行動要支援者避難支援計画，避難行動要支援者支援班の設置）

#### キ 避難経路の設定，交通規制（警察との調整，道路管理者との連絡）

#### ク 職員の配置（各地域への職員の割り当て，現地派遣職員の選定）

ケ 関係機関との調整（現地調整所の設置，連絡手段の確保）

コ 自衛隊及び米軍の行動と避難経路や避難手段の調整（県対策本部との調整，国の対策本部長による利用指針を踏まえた対応）

【国の対策本部長による利用指針の調整】

自衛隊や米軍の行動と国民保護措置の実施について，道路，港湾施設，飛行場施設等における利用のニーズが競合する場合には，市長は，国の対策本部長による「利用指針」の策定に係る調整が開始されるように，県を通じて，国の対策本部に早急に現場の状況等を連絡する。

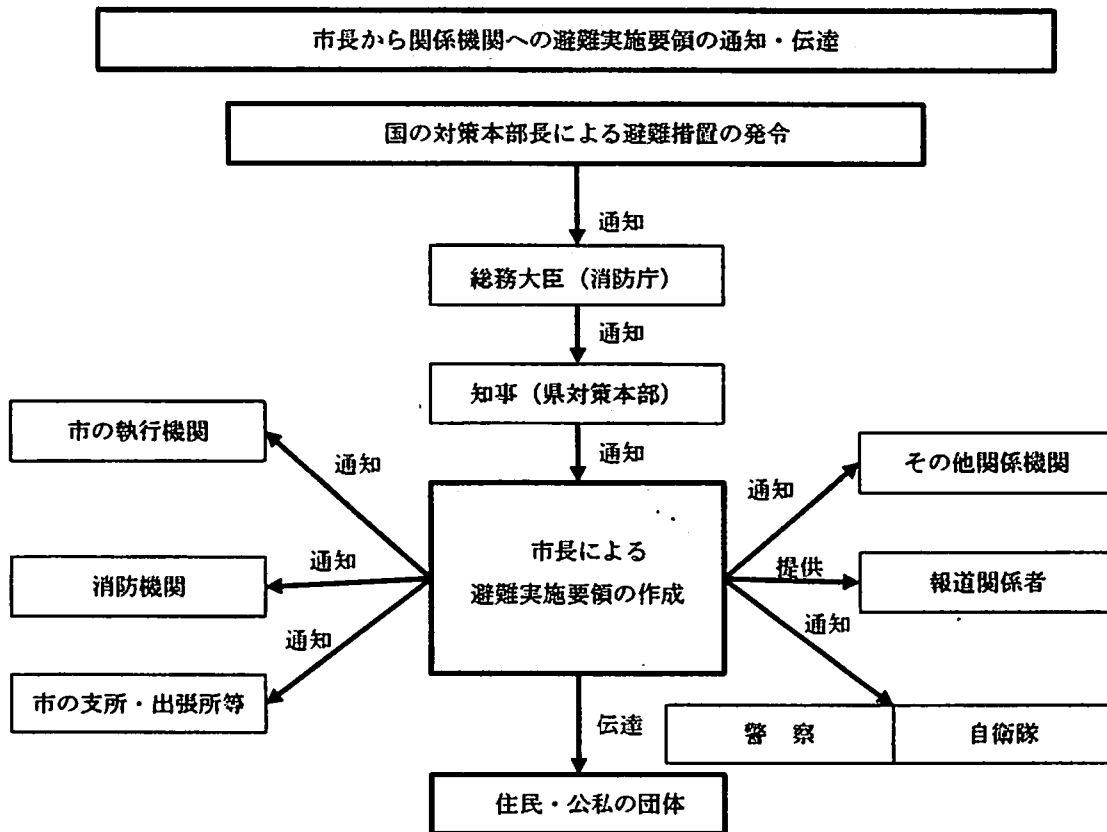
この場合において，市長は，県を通じた国の対策本部長による意見聴取（武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関する法律第6条第3項等）及び国の対策本部長からの情報提供の求め（同法第6条第4項等）に適切に対応できるよう，避難の現状，施設の利用の必要性や緊急性等について，市の意見や関連する情報をまとめる。

(3) 避難実施要領の伝達等

市長は，避難実施要領を策定後，直ちに，その内容を住民及び関係のある公私の団体に伝達する。その際，住民に対しては，迅速な対応がとれるよう，各地域の住民に関係する情報を的確に伝達するように努める。

また，市長は，直ちに，その内容を市の執行機関，市の区域を管轄する消防長，警察署長及び自衛隊岩手地方協力本部長並びにその他の関係機関に通知する。

さらに，市長は，報道関係者に対して，避難実施要領の内容を速やかに提供する。



### 3 避難住民の誘導

#### (1) 市長による避難住民の誘導

市長は、避難実施要領で定めるところにより、市の職員及び消防団長を指揮し、避難住民を誘導する。その際、避難実施要領の内容に沿って、町内会・自治会、学校、事業所等を単位として誘導を行う。ただし、緊急の場合には、この限りではない。

また、市長は、避難実施要領に沿って、避難経路の要所に職員を配置して、各種の連絡調整に当たらせるとともに、行政機関の車両や案内板を配置して、誘導の円滑化を図る。また、職員には、住民に対する避難誘導活動への理解や協力を得られるよう、毅然とした態度での活動を徹底させ、防災服、腕章、旗、特殊標章等を携行させる（特に、都市部等の人的関係が希薄な地域や昼間人口が多い地域では、重要である。）。

さらに、市長は、避難住民の誘導に関し、特に必要があると認めたときは、消防組合（盛岡地区広域消防組合をいう。以下同じ。）の管理者に対して、消防長に必要な措置を講ずべきことを指示するよう求めるなど連携を図る。

#### (2) 消防機関の活動

常備消防機関は、消火活動及び救助・救急活動の状況を勘案しつつ、市長の定める避難実施要領に基づき、要所に消防車両等を配置し、車載の拡声器を活用する等、効果的な誘導を実施するとともに、自力歩行困難な要配慮者等の人員輸送車両等による輸送を行う等、保有する装備を有効活用した避難住民の誘導を行う。

消防団は、消火活動及び救助・救急活動について、消防長又は消防署長の所轄の下で、自主防災組織、町内会・自治会等と連携した避難住民の誘導を行うとともに、要配慮者等に関する情報の確認や要避難地域内残留者の確認等を担当する等、地域とのつながりを活かした活動を行う。

#### (3) 避難誘導を行う関係機関との連携

市長は、避難実施要領の内容を踏まえ、市の職員及び消防機関のみでは、十分な対応が困難であると認めたときは、警察署長又は国民保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等の長に対して、警察官又は自衛官（以下「警察官等」という。）による避難住民の誘導を要請する。

また、警察官等が避難住民の誘導を行う場合に警察署長等から協議を受けた際は、市長は、その時点における事態の状況や避難誘導の状況に照らして、交通規制等、関係機関による必要な措置が円滑に行われるよう所要の調整を行う。

これらの誘導における現場での調整を円滑に行い、事態の変化に迅速に対応できるよう、市長は、事態の規模・状況に応じて現地調整所を設け、関係機関との情報共有や活動調整を行う。

#### (4) 学校や事業所との連携

市は、学校や大規模な事業所における避難に関して、時間的な余裕がない場合においては、学校や事業所単位により集団で避難することを踏まえて、各学校や事業所における避難のあり方について、対応を確認する。

#### (5) 大規模集客施設や旅客輸送関連施設との連携

市は、大規模集客施設や旅客輸送関連施設の施設管理者等と連携し、施設の特性に応じ、当該施設等に滞在する者等についても、避難等の国民保護措置が円滑に実施できるよう必要な対

策をとる。

(6) 自主防災組織等に対する協力の要請

市長は、避難住民の誘導に当たっては、自主防災組織や町内会・自治会長等の地域においてリーダーとなる住民に対して、避難住民の誘導に必要な援助について、協力を要請する。

(7) 誘導時における食品の給与等の実施や情報の提供

市長は、避難住民の誘導に際しては、県と連携して、食品の給与、飲料水の供給、医療の提供、その他の便宜を図る。

市長は、避難住民の心理を勘案し、避難住民に対して、必要な情報を適時適切に提供する。その際、避難住民の不安の軽減のために、可能な限り、事態の状況等とともに、行政側の対応についての情報を提供する。

(8) 要配慮者等への配慮

市長は、高齢者、障がい者等の避難を万全に行うため、防災・福祉部局を中心とした横断的な「避難行動要支援者支援班」を迅速に設置し、社会福祉協議会、民生委員、介護保険事業者、障がい者団体等と協力して、要配慮者等への連絡、輸送手段の確保を的確に行うものとする。

(ゲリラ・特殊部隊による攻撃等に際しては、被害が局地的、限定的なものにとどまることも多いことから、時間的余裕がなく、移動により攻撃に巻き込まれる可能性が高い場合は、屋内への避難を現実的な避難方法として検討せざるを得ない場合もあり得る。)

【盛岡市避難行動要支援者避難支援計画について】

国の「避難行動要支援者の避難行動支援に関する取組方針」（平成25年8月）を踏まえ、平成27年3月に「盛岡市避難行動要支援者避難支援計画」を策定し、要配慮者のうち、特に配慮が必要となる避難行動要支援者<sup>\*</sup>に対する災害に備えた避難訓練や災害時の避難支援等について、基本的な事項を定めた。

※ 平成25年6月の災害対策基本法の一部を改正する要綱において定義された用語。要配慮者のうち、災害発生時に自ら避難することが困難な者であって、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るため特に支援を要するものという。

<盛岡市避難行動要支援者避難支援計画の主な内容>

- ・ 避難行動要支援者情報提供同意者名簿の作成
- ・ 避難支援プラン個別計画の策定
- ・ 避難行動要支援者等の円滑な避難支援と避難支援等関係者への依頼
- ・ 避難支援等関係者の安全確保
- ・ 避難行動要支援者等の収容避難場所
- ・ 避難誘導と安否確認
- ・ 避難場所における支援
- ・ 地域防災力の強化

(9) 残留者等への対応

避難の指示に従わずに要避難地域にとどまる者に対しては、事態の状況等に関する情報に基づき丁寧な説明を行い、残留者の説得に努めるとともに、避難に伴う混雑等により危険な事態が発生する場合には、必要な警告や指示を行う。



(10) 避難所等における安全の確保等

市は、警察が行う被災地、避難所等における犯罪の予防のための活動に必要な協力を行うとともに、警察と協力し、住民等からの相談に対応するなど、住民等の不安の軽減に努める。

(11) 通行禁止措置の周知

道路管理者たる市は、道路の通行禁止等の措置を行ったときは、警察と協力して、直ちに、住民等に周知徹底を図る。

(12) 県に対する要請等

市長は、避難住民の誘導に際して食料、飲料水、医療等が不足する場合には、知事に対して、必要な支援の要請を行う。

その際、特に、県による医療救護班等の応急医療体制との連携に留意する。

また、避難住民の誘導に係る資源配分について他の市と競合するなど広域的な調整が必要な場合は、知事に対して、所要の調整を行うよう要請する。

市長は、知事から、避難住民の誘導に関して、是正の指示があったときは、その指示の内容を踏まえて、適切な措置を講ずる。

(13) 避難住民の運送の求め

市長は、避難住民の運送が必要な場合において、県との調整により、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対して、避難住民の運送を求める。

市長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関が正当な理由なく運送の求めに応じないと認めたときは、指定公共機関にあっては、県を通じて国の対策本部長に対し、指定地方公共機関にあっては、県対策本部長にその旨を通知する。

(14) 避難住民の復帰のための措置

市長は、避難の指示が解除された時は、避難住民の復帰に関する要領を作成し、避難住民を復帰させるため必要な措置を講じる。

## 第5章 救援

### 1 救援の実施

(1) 救援の実施

市長は、知事から救援を実施すべき措置の内容及び期間の通知があったときは、次に掲げる措置のうちで実施することとされた救援に関する措置を関係機関の協力を得て行う。

なお、市の行う救援の活動内容や県との役割分担について、自然災害時における市の活動状況等を踏まえ、あらかじめ県と調整しておく。

ア 収容施設の供与

イ 食品・飲料水及び生活必需品等の給与、供給又は貸与

ウ 医療の提供及び助産

エ 被災者の捜索及び救出

- オ 埋葬及び火葬
- カ 電話その他の通信設備の提供
- キ 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理
- ク 学用品の給与
- ケ 死体の捜索及び処理
- コ 武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

## (2) 救援の補助

市長は、前項で実施することとされた措置を除き、知事が実施する措置の補助を行う。

## 2 救援の内容

### (1) 救援の基準等

市長は、知事から事務の委任を受けた場合は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」（平成25年内閣府告示第 229号。以下「救援の程度及び基準」という。）及び県国民保護計画の内容に基づき救援の措置を行う。

市長は、「救援の程度及び基準」によっては救援の適切な実施が困難であると判断する場合には、知事に対し、内閣総理大臣に特別な基準の設定についての意見を申し出るよう要請する。

### (2) 救援における県との連携

市長は、知事が集約し、所有している資料の提供を求めるなどにより平時において準備した基礎的な資料を参考にしつつ、市対策本部内に集約された情報をもとに、救援に関する措置を実施する。

また、県と連携して、NBC攻撃による特殊な医療活動の実施に留意する。

なお、市長は、知事から事務の委任を受けた場合において、救援を実施するために必要と判断したときは、知事に対して国及び他の県に支援を求めるよう、具体的な支援内容を示して要請する。

### (3) 緊急物資の運送の求め等

市長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、緊急物資の運送を求める場合は、避難住民の運送の求めに準じて行う。

### (4) 民間からの救援物資の受入れ

市は、県や関係機関等と連携し、避難住民等が受入れを希望する救援物資を把握し、その内容のリスト及び送り先を市対策本部及び県対策本部を通じて公表する。

また、救援物資の受入れ、仕分け、避難所への配送等の体制の整備を図る。

## 第6章 武力攻撃災害への対処

武力攻撃災害への対処においては、災害現場における通常の対応とともに、特殊な武力攻撃災害

への対応、活動時の安全の確保に留意しながら他の機関との連携のもとで活動を行う必要があることから、武力攻撃災害への対処に関して基本的な事項について、次のとおり定める。

## 1 生活関連等施設の安全確保等

### (1) 武力攻撃災害への対処

市長は、国の対策本部長から武力攻撃災害への対処について、国全体の方針に基づき所要の指示があったときは、当該指示の内容に沿って、必要な措置を講ずるほか、自らの判断により、武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

その際、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等、安全の確保のために必要な措置を講ずる。

### (2) 武力攻撃災害の兆候の通報

#### ア 消防吏員の通報

消防吏員は、武力攻撃に伴って発生する火災や堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見などの武力攻撃災害の兆候を発見した者から通報を受けたときは、速やかに、その旨を市長に通報する。

#### イ 市長による知事への通知

市長は、武力攻撃災害の兆候を発見した者、消防吏員等から通報を受けた場合において、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、これに対処する必要があると認めたときは、速やかに、その旨を知事に通知する。

### (3) 生活関連等施設の安全確保

#### ア 生活関連等施設の状況の把握

市は、市対策本部を設置した場合においては、市域に所在する生活関連等施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等の必要な情報を収集する。

#### イ 消防機関による支援

消防機関は、生活関連等施設の管理者から支援の求めがあったときは、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣など、可能な限り必要な支援を行う。また、自ら必要があると認めたときも、同様とする。

#### ウ 市が管理する施設の安全の確保

市長は、市が管理する生活関連等施設について、当該施設の管理者としての立場から、安全確保のために必要な措置を行う。

この場合において、市長は、必要に応じ、警察、消防機関、その他の行政機関に対し、支援を求める。

また、このほか、生活関連等施設以外の市が管理する施設についても、生活関連等施設における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

### (4) 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除

#### ア 危険物質等に関する措置命令

市長は、危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため緊急の必要があると認めたときは、危険物質等の取扱者に対し、武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべき

ことを命ずる。

なお、危険物質に係る武力攻撃災害の防止に関し、危険物質等のうち、消防法第2条第7項の危険物（同法第9条の4の指定数量以上のものに限る。）については、消防組合の管理者が必要な措置を行う。

#### 【対象】

市の区域に設置される消防法第2条第7項の危険物の製造所、貯蔵所若しくは取扱所（移送取扱所を除く。）又は市の区域のみに設置される移送取扱所において貯蔵し、又は取り扱うもの（国民保護法施行令（平成16年政令第275号）第29条）

#### 【措置】

(7) 危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限（危険物については、消防法第12条の3）

(4) 危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限（国民保護法第103条第3項第2号）

(ウ) 危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄（国民保護法第103条第3項第3号）

#### イ 警備の強化及び危険物質等の管理状況報告

市長は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるときは、警備の強化を求めるほか、前項【措置】の各措置を講ずるために必要があると認められた場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

## 2 NBC攻撃による災害への対処

### (1) 応急措置の実施

市長は、NBC攻撃が行われた場合においては、その被害の現場における状況に照らして、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、退避を指示し、又は警戒区域を設定する。

市は、保有する装備・資機材等により対応可能な範囲内で関係機関とともに、原因物質の特定、被災者の救助等のための活動を行う。

市長は、NBC攻撃による災害が発生し、国民保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合など、市長が武力攻撃災害を防除し、軽減することが困難であると認めるときは、知事に対し、必要な措置の実施を要請する。

### (2) 関係機関との連携

市長は、NBC攻撃が行われた場合は、市対策本部において、消防機関、警察、自衛隊、医療関係機関等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対処を行う。

その際、必要により現地調整所を設置し（又は職員を派遣し）、現場における関係機関の活動調整の円滑化を図るとともに、市長は、現地調整所の職員から最新の情報についての報告を受けて、当該情報をもとに、県に対して必要な資機材や応援等の要請を行う。

### (3) 汚染原因に応じた対応

市は、NBC攻撃のそれぞれの汚染原因に応じて、国及び県との連携のもと、それぞれ次の点に留意して措置を講ずる。

#### ア 核攻撃等の場合

市は、核攻撃等による災害が発生した場合、国の対策本部による汚染範囲の特定を補助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報を県に直ちに報告する。

また、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を行いつつ、活動を実施させる。

#### イ 生物剤による攻撃の場合

市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う汚染の原因物質の特定等に資する情報収集などの活動を行う。また、警察等の関係機関と連携して、保健所による消毒等の措置を行う。

#### ウ 化学剤による攻撃の場合

市は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集などの活動を行う。

#### 【生物剤を用いた攻撃の場合における対応】

天然痘等の生物剤は、人に知られることなく散布することが可能であり、また、発症するまでの潜伏期間に感染者が移動することにより、生物剤が散布されたと判明したときには既に被害が拡大している可能性がある。生物剤を用いた攻撃については、こうした特殊性に鑑み、特に留意が必要である。

このため、市の危機管理防災課においては、生物剤を用いた攻撃の特殊性に留意しつつ、生物剤の散布等による攻撃の状況について、通常の被害の状況等の把握の方法とは異なる点に鑑み、保健衛生担当部署等と緊密な連絡をとり合い、厚生労働省を中心とした一元的情報収集、データ解析等サーベランス（疾病監視）による感染源及び汚染地域への作業に協力する。

#### (4) 汚染の拡大を防止するための措置

市長又は消防組合の管理者は、知事より汚染の拡大を防止するため協力の要請があったときは、措置の実施に当たり、警察等、関係機関と調整しつつ、次の表に掲げる権限を行使する。

	対象物件等	措置
1号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	占有者：移動の制限、移動の禁止、廃棄
2号	生活の用に供する水	管理者：使用の制限又は禁止、給水の制限又は禁止
3号	死体	(死体の発生場所に所在する人)：移動の制限、移動の禁止
4号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	(指定地方行政機関の長等又は知事自ら)：廃棄
5号	建物	立入りの制限、立入りの禁止、封鎖
6号	場所	交通の制限、交通の遮断

市長又は消防組合の管理者は、上記表中の第1号から第4号までに掲げる権限を行使するときは、当該措置の名あて人に対し、次に掲げる事項を通知する。ただし、差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人（上記表中の占有者、管理者等）に通知する。

上記表中の第5号及び第6号に掲げる権限を行使するときは、適当な場所に次に掲げる事項

を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その権限を行使する職員が現場で指示を行う。

ア 当該措置を講ずる旨

イ 当該措置を講ずる理由

ウ 当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体（上記表中の第5号及び第6号に掲げる権限を行使する場合にあっては、当該措置の対象となる建物又は場所）

エ 当該措置を講ずる時期

オ 当該措置の内容

### 3 武力攻撃原子力災害への対処

#### (1) 放射性物質等の放出又は放出のおそれに関する通報及び公示等

ア 市長は、放射性物質等の放出又は放出のおそれに関する通報を原子力防災管理者から受けたとき又は指定行政機関の長若しくは知事から通知を受けたときは、あらかじめ定める連絡方法により、区域を管轄する消防機関に連絡する。

イ 市長は、消防機関等からの連絡により、放射性物質等の放出又は放出のおそれがあるとの情報を原子力事業者、指定行政機関又は県より先に把握した場合には、直ちに原子力事業者にもその内容を確認するとともに、その旨を指定行政機関の長及び知事に通報する。

ウ 市長は、国の対策本部長が、武力攻撃原子力災害の発生又は拡大を防止するため、応急対策の実施に係る公示を発出し、知事からその通知を受けた場合には、警報の通知に準じて、関係機関に当該公示の内容を通知する。

エ 市長は、知事から所要の応急対策を講ずべき旨の指示を受けた場合は、区域を管轄する消防機関に連絡をするとともに、連携して応急対策を行う。

#### (2) 住民の避難誘導

ア 市長は、知事が住民に対し、避難の指示を行った場合には、当該指示等の内容を踏まえ、避難実施要領を策定し、住民の避難誘導を行う。

イ 市長は、原子力事業者からの通報内容、モニタリング結果等を勘案し、事態の状況により知事からの避難の指示を待ついとまがない場合は、防災基本計画（原子力災害対策編）の例により、緊急通報を発令し、退避の指示など応急措置を講じ、その旨を知事に通知する。

#### (3) 国への措置命令の要請等

市長は、住民の生命、身体及び財産を保護するために、武力攻撃原子力災害の発生等を防止する必要があると認めるときは、知事に対し、関係する指定行政機関の長が、必要な措置を講ずべきことを命ずるよう知事が要請するよう求める。

また、市長は、必要に応じ、知事に対し、生活関連等施設に係る規定に基づき、原子力事業者が安全確保のために必要な措置を講ずるよう知事が要請するよう求める。

#### (4) 安定ヨウ素剤の配布

市長は、安定ヨウ素剤の予防服用に係る防護対策の指標を超える放射性ヨウ素の放出又はそのおそれがある場合には、国の対策本部長による服用時機の指示に基づき、県やその他の関係機関と協力して住民に安定ヨウ素剤を配布し、服用を指示するほか、安定ヨウ素剤の予防服用

の実施等については、防災基本計画（原子力災害対策編）及び原子力災害対策指針の定め の例により行うものとする。

(5) スクリーニング及び除染の実施

市長は、避難の際の住民等に対するスクリーニングについては、身体のスクリーニング及び体表面汚染の除染を実施する施設を確保し、当該施設の名称等を県に通知する。

また、避難した住民等について、サーベイメーターによる身体のスクリーニング等の結果、緊急被ばく医療の必要性が指摘されたときは、県に対し、緊急被ばく医療の実施が必要な住民等の状況を報告し、搬送すべき医療機関及びその搬送方法の指示を受け、搬送する。

## 4 応急措置等の実施

(1) 災害拡大の防止措置

市長は、武力攻撃災害が発生するおそれがあるときは、武力攻撃災害を拡大させるおそれがあると認められる設備又は物件の占有者、所有者又は管理者に対し、災害拡大防止のために必要な限度において、当該設備又は物件の除去、保安、その他必要な措置を講ずべきことを指示する。

(2) 退避の指示

市長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、特に必要があると認めるときは、住民に対し退避の指示を行う。

この場合において、退避の指示に際し、必要により現地調整所を設けて（又は、関係機関により設置されている場合には、職員を早急に派遣し）関係機関との情報の共有や活動内容の調整を行う。

【退避の指示について】

退避の指示は、武力攻撃災害に伴う目前の危険を一時的に避けるため、特に必要がある場合に地域の实情に精通している市長が独自の判断で住民を一時的に退避させるものである。

ゲリラや特殊部隊による攻撃の場合には、住民に危険が及ぶことを防止するため、県対策本部長による退避の指示を待ついとまがない場合もあることから、市長は、被害発生 の現場からの情報を受けて、その緊急性等を勘案して付近の住民に退避の指示をする。

【退避の指示の例】

- 「〇〇町×丁目、△△町〇丁目」地区の住民については、外での移動に危険が生じるため、近隣の堅牢な建物や地下街など屋内に退避すること。
- 「〇〇町×丁目、△△町〇丁目」地区の住民については、〇〇地区の△△（一時）避難場所へ退避すること。

【屋内退避の指示について】

市長は、住民に退避の指示を行う場合において、その場から移動するよりも、屋内にとどまる方がより危険性が少ないと考えられるときには、「屋内への退避」を指示する。「屋内の退避」は、次のような場合に行うものとする。

- ① NBC攻撃と判断されるような場合において、住民が何ら防護手段なく移動するよりも、屋内の外気から接触が少ない場所にとどまる方がより危険性が少ないと考えられるとき。
- ② 敵のゲリラや特殊部隊が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報がない場合において、屋外で移動するよりも屋内にとどまる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと考えられるとき。

### (3) 退避の指示に伴う措置等

ア 市長は、退避の指示を行ったときは、緊急告知防災ラジオや登録制メール、市防災行政無線、広報車等により速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。また、退避の指示の内容等について、知事に通知を行う。

退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も同様に伝達等を行う。

イ 市長は、知事、警察官、自衛官から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の実施に伴い必要な活動について調整を行う。

### (4) 応急公用負担等

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めたときは、次に掲げる措置を講ずる。

ア 他人の土地、建物その他の工作物の一時使用又は土石、竹木、その他の物件の使用若しくは収用

イ 武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で当該武力攻撃災害への対処に関する措置の実施の支障となるものの除去、その他必要な措置（工作物等を除去したときは、保管）

### (5) 警戒区域の設定

市長は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民からの通報内容、関係機関からの情報提供、現地調整所等における関係機関の助言等から判断し、住民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めたときは、警戒区域の設定を行う。

#### 【警戒区域の設定について】

警戒区域の設定は、武力攻撃災害に伴う目前の危険を避けるため、特に必要がある場合において、退避の指示と同様に、地域の実情に精通している市長が独自の判断で一時的な立入制限区域を設けるものである。

警戒区域は、一定の区域をロープ等で明示し、当該区域内への立入制限等への違反については、罰則を科して履行を担保する点で退避の指示とは異なるものである。

### (6) 警戒区域の設定に伴う措置等

ア 市長は、警戒区域の設定に際しては、市対策本部に集約された情報のほか、現地調整所における警察及び自衛隊からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。また、事態の状況の変化等を踏まえて、警戒区域の範囲の変更等を行う。

NBC攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。

イ 市長は、警戒区域の設定に当たっては、ロープ、標示板等で区域を明示し、広報車等を活



用し、住民に広報・周知する。また、放送事業者に対してその内容を連絡する。

武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる者以外の者に対し、当該区域への立入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。

ウ 市長は、警戒区域内の交通の要所に職員を配置し、警察、消防機関等と連携して、車両及び住民が立ち入らないよう必要な措置を講ずるとともに、不測の事態に迅速に対応できるよう現地調整所等における関係機関との情報共有にもとづき、緊急時の連絡体制を確保する。

エ 市長は、知事、警察官、自衛官から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合は、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について情報の共有を図り、警戒区域設定に伴い必要な活動について調整を行う。

#### (7) 安全の確保等

ア 市長は、応急措置等を実施する市の要員に対して、二次被害が生じないよう国及び県からの情報や市で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を共有するほか、消防機関、警察と現地調整所等において連携を密にし、活動時の安全の確保に配慮する。

イ 市の職員及び消防職団員が応急措置等の実施に係る地域において活動する際には、市長は、必要に応じて警察、自衛隊の意見を聴くなど安全確認を行ったうえで活動させるとともに、各職員が最新の情報を入手できるよう緊急の連絡手段を確保し、また、地域からの退避方法等の確認を行う。

ウ 市長は、応急措置等を実施する市の要員に対して、武力攻撃事態等においては、必ず特殊標章を交付し、着用させる。

## 5 消防に関する措置等

### (1) 市が行う措置

市長は、消防機関による武力攻撃災害への対処措置が適切に行われるよう、武力攻撃等や被害情報の早急な把握に努めるとともに、警察等と連携し、効率的かつ安全な活動が行われるよう必要な措置を講じる。

### (2) 消防機関の活動

消防機関は、その施設及び人員を活用して、国民保護法のほか、消防組織法、消防法、その他の法令に基づき、武力攻撃災害から住民を保護するため、消防職団員の活動上の安全確保に配慮しつつ、消火活動、救助・救急活動等を行い、武力攻撃災害を防除、軽減する。

この場合において、常備消防機関は、その装備・資機材・人員・技能等を活用し武力攻撃災害への対処を行うとともに、消防団は、消防長又は消防署長の所轄の下で、消防団が保有する装備・資機材等の活動能力に応じ地域の実情に即した活動を行う。

### (3) 消防相互応援協定等に基づく応援要請

市長は、市の区域内の消防力のみをもってしては対処できないと判断した場合は、知事又は他の市町村長に対し、相互応援協定等に基づく消防の応援要請を行う。

この場合において、消防組合の管理者は、県内消防本部の長に対し、消防相互応援に関する協定に基づく消防の応援要請を行う。

#### (4) 緊急消防援助隊等の応援要請

市長は、消防相互応援協定等に基づく消防の応援のみでは十分な対応がとれないと判断した場合又は武力攻撃災害の規模等に照らし緊急を要するなど必要と判断した場合は、緊急消防援助隊の編成及び施設の整備等に係る基本的な事項に関する計画及び緊急消防援助隊運用要綱に基づき、知事を通じ、又は必要に応じ、直接に消防庁長官に対し、緊急消防援助隊等による消火活動及び救助・救急活動の応援等を要請する。

#### (5) 消防の応援の受入体制の確立

市長は、消防に関する応援要請を行ったとき又は消防庁長官の指示により緊急消防援助隊の出動に関する指示が行われた場合、これらの消防部隊の応援が円滑かつ適切に行われるよう、県知事と連携し、出動部隊に関する情報を収集するとともに、進出拠点等に関する調整や指揮体制の確立を図るなど消防の応援の受入れに関して必要な事項の整備を行う。

#### (6) 消防の相互応援に関する出動

市長は、他の被災市町村の長から相互応援協定等に基づく応援要請があった場合又は消防庁長官による緊急消防援助隊等の出動指示があった場合に伴う消防の応援を迅速かつ円滑に実施するために、武力攻撃災害の発生状況を考慮し、知事との連絡体制を確保するとともに、常備消防機関と連携し、出動可能な消防部隊の把握を行うなど、消防の応援出動等のための必要な措置を行う。

#### (7) 医療機関との連携

市長は、常備消防機関とともに、搬送先の選定、搬送先への被害情報の提供、トリアージの実施等について、医療機関の緊密な連携のとれた活動を行う。

#### (8) 安全の確保

ア 市長は、消火活動及び救助・救急活動等を行う要員に対して、二次被害を生じることがないよう国の対策本部及び県対策本部からの情報を市対策本部に集約し、すべての最新情報を提供するとともに、警察等との連携した活動体制を確立するなど、安全の確保のための必要な措置を行う。

イ 市長は、必要により現地に職員を派遣し、消防機関、警察、自衛隊等と共に現地調整所を設けて、各機関の情報の共有、連絡調整に当たらせるとともに、市対策本部との連絡を確保させるなど安全の確保のための必要な措置を行う。

ウ 市長は、知事又は消防庁長官から消防の応援等の指示を受けたときは、武力攻撃の状況及び予測、武力攻撃災害の状況、災害の種別、防護可能な資機材、設備、薬剤等に関する情報を収集するとともに、出動する要員に対し情報の提供及び支援を行う。

エ 消防団は、施設・装備・資機材及び通常の活動体制を考慮し、災害現場においては、常備消防機関と連携し、その活動支援を行なうなど団員に危険が及ばない範囲に限定して活動する。

オ 市長、消防長又は水防管理者は、特に現場で活動する消防職団員、水防団員等に対し、必ず特殊標章を交付し着用させる。

## 第7章 情報の収集・提供

### 1 被災情報の収集・提供

#### (1) 情報収集・連絡体制の整備

市は、被災情報の収集、整理及び知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるなど、必要な体制の整備を図るとともに、担当者に対し、情報収集・連絡に対する正確性の確保等に関して必要な知識や理解が得られるよう研修や訓練を通じその育成に努める。

#### (2) 被災情報の収集及び報告

ア 市は、電話、市防災行政無線、その他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時、場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況の概要、人的及び物的被害の状況等、被災情報について収集する。

イ 市は、情報収集に当たっては消防機関、警察等との連絡を密にする。特に消防機関は、機動的な情報収集活動を行うため、必要に応じ消防車両等を活用した情報の収集を行う。

ウ 市は、被災情報を収集した際には、県及び消防庁に対し火災・災害等即報要領（昭和59年消防法第267号消防庁長官通知）に基づき、電子メール、FAX等により直ちに被災情報の第一報を報告する。

エ 市は、第一報を県及び消防庁に報告した後も、随時被災情報の収集に努めるとともに、収集した情報についてあらかじめ定められた様式に従い、電子メール、FAX等により県が指定する時間に県に対し報告する。

なお、新たに重大な被害が発生した場合など、市長が必要と判断した場合には、直ちに、火災・災害等即報要領に基づき、県及び消防庁に報告する。

### 2 安否情報の収集・提供

#### (1) 安否情報の種類及び報告様式

市は、避難住民及び武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民の安否情報に関して、武力攻撃事態等における安否情報の収集及び報告の方法並びに安否情報の照会及び回答の手続その他の必要な事項を定める省令（平成17年総務省令第44号。以下「安否情報省令」という。）第1条に規定する様式第1号及び第2号の安否情報収集様式により収集する。また、収集した安否情報を安否情報省令第2条に規定する様式第3号の安否情報報告書の様式により、県に報告する。

#### 【収集・報告すべき情報】

ア 避難住民（負傷した住民も同様）

- ① 氏名
- ② フリガナ
- ③ 出生年月日
- ④ 男女の別

- ⑤ 住所（郵便番号を含む）
- ⑥ 国籍
- ⑦ ①～⑥のほか、個人を識別するための情報（上記のいずれかに掲げる情報が不明である場合において、当該情報に代えて個人を識別することができるものに限る。）
- ⑧ 負傷（疾病）の該当
- ⑨ 負傷又は疾病の状況
- ⑩ 現在の居所
- ⑪ 連絡先その他必要情報
- ⑫ 親族・同居者への回答希望
- ⑬ 知人への回答希望
- ⑭ 親族・同居者・知人以外の者への回答又は公表の同意
- イ 死亡した住民（上記①～⑦に加えて）
  - ⑮ 死亡の日時、場所及び状況
  - ⑯ 遺体の安置されている場所
  - ⑰ 連絡先その他必要情報
  - ⑱ ①～⑦及び⑮～⑰を親族、同居者、知人以外の者からの照会に対する回答の同意

#### (2) 安否情報の収集のための体制整備

市は、収集した安否情報を円滑に整理、報告及び提供することができるよう、あらかじめ安否情報の整理担当者、回答責任者等を定めるとともに、職員に対し、必要な研修・訓練を行う。

#### (3) 安否情報の収集・整理

市は、避難所において安否情報の収集を行うほか、平時において把握している市が管理する医療機関、諸学校等からの情報収集、警察への照会などにより安否情報の収集を行う。

また、安否情報の収集は、避難所において、避難住民から任意で収集した情報のほか、住民基本台帳、外国人登録原票等、市が平時において行政事務の円滑な遂行のために保有する情報等を活用して行う。

市は、自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図るよう努める。この場合において、重複している情報や必ずしも真偽が定かでない情報についても、その旨がわかるように整理しておく。

#### (4) 安否情報収集の協力要請

市は、安否情報の収集を円滑に行うため、医療機関、諸学校、大規模事業所等、安否情報を保有し、収集に協力を求める可能性のある関係機関について、あらかじめ把握しておく。

なお、安否情報を保有する運送機関、医療機関、報道機関等の関係機関に対し、必要な範囲において、安否情報の提供への協力を行うよう要請する場合は、当該協力は各機関の業務の範囲内で行われるものであり、当該協力は各機関の自主的な判断に基づくものであることに留意する。

#### (5) 県に対する報告

市は、県への報告に当たっては、原則として、安否情報省令第2条に規定する様式第3号に必要事項を記載した書面（電磁的記録を含む。）を、安否情報システムにより送付する。

ただし、事態の状況により安否情報システムが利用できない場合は、電子メールその他の方法により報告することとし、事態が急迫してこれらの方法によることができない場合は、口頭や電話などでの報告を行う。

#### (6) 安否情報の照会の受付

ア 市は、安否情報の照会窓口、電話及びFAX番号、メールアドレスについて、市対策本部を設置すると同時に住民に周知する。

イ 住民からの安否情報の照会については、原則として市対策本部に設置する対応窓口にて、安否情報省令第3条に規定する様式第4号に必要事項を記載した書面を提出することにより受け付ける。

ただし、安否情報の照会を緊急に行う必要がある場合や照会をしようとする者が遠隔地に居住している場合など、書面の提出によることができない場合は、口頭や電話、電子メールなどでの照会も受け付ける。

#### (7) 安否情報の回答

ア 市は、当該照会に係る者の安否情報を保有している場合には、安否情報の照会を行う者の身分証明書により本人確認等を行うこと等により、当該照会に対する回答が、不当な目的に使用されるおそれがないと認めるときは、安否情報省令第4条に規定する様式第5号により、当該照会に係る者が避難住民に該当するか否か及び武力攻撃災害により死亡し、又は負傷しているか否かの別を回答する。

イ 市は、照会に係る者の同意があるとき又は公益上特に必要があると認めるときは、照会をしようとする者が必要とする安否情報に応じ、必要と考えられる安否情報項目を安否情報省令第4条に規定する様式第5号により回答する。

ウ 市は、安否情報の回答を行った場合には、当該回答を行った担当者、回答の相手の氏名や連絡先等を把握する。

#### (8) 個人情報の保護への配慮

ア 安否情報は個人の情報であることに鑑み、その取扱いについては十分留意すべきことを職員に周知徹底するとともに、安否情報データの管理を徹底する。

イ 安否情報の回答に当たっては、必要最小限の情報の回答にとどめるものとし、負傷又は疾病の状況の詳細、死亡の状況等、個人情報の保護の観点から特に留意が必要な情報については、安否情報回答責任者が判断する。

#### (9) 日本赤十字社に対する協力

市は、日本赤十字社岩手県支部の要請があったときは、当該要請に応じ、その保有する外国人に関する安否情報を提供する。

当該安否情報の提供に当たっても、個人情報の保護に配慮しつつ、情報の提供を行う。

## 第8章 その他の措置

### 1 保健衛生の確保

市は、避難先地域における避難住民等についての状況等を把握し、その状況に応じて、盛岡市地域防災計画に準じて、次に掲げる措置を実施する。

#### (1) 保健衛生対策

市は、避難先地域に対して、県と連携し、医師等の保健医療関係者による健康相談、指導等を実施する。

この場合において、高齢者、障がい者、その他特に配慮を要する者の心身双方の健康状態には特段の配慮を行う。

#### (2) 感染症予防対策

市は、避難住民等が生活環境の悪化、病原体に対する抵抗力の低下による感染症等の発生を防ぐため、県等と連携し、感染症予防のための啓発、健康診断及び消毒等の措置を実施する。

#### (3) 食品衛生確保対策

市は、避難先地域における食中毒等を防止するため、県と連携し、食品等の衛生確保のための措置を実施する。

#### (4) 飲料水衛生確保対策

ア 市は、避難先地域における感染症等を防止するため、県と連携し、飲料水確保、飲料水の衛生確保のための措置及び飲料水に関して保健衛生上留意すべき事項等について、住民に対して情報提供を行う。

イ 市は、盛岡市地域防災計画の定めに準じて、飲料水の供給体制を整備する。

ウ 市は、水道施設の被害状況の把握を行うとともに、供給能力が不足し、又は不足すると予想される場合においては、県及び公益社団法人日本水道協会に対して飲料水の緊急応援に係る要請を行う。

#### (5) 栄養指導対策

市は、避難先地域の住民の健康維持のため、栄養管理、栄養相談及び指導を県と連携して実施する。

#### (6) 心的外傷後ストレス障害（PTSD）対策

市は、被災者及び避難先地域の住民に対して、精神科医や保健師等の医療関係者及び関係団体の協力を得て、PTSD対策やメンタルケアに努める。

特に、市教育委員会及び県教育委員会と協力して、子どもたちのカウンセリングなどを集中的に行うよう努める。

## 2 廃棄物の処理

### (1) 廃棄物処理の特例

ア 市は、環境大臣が指定する特例地域においては、県と連携して廃棄物の処理及び清掃に関する法律に基づく廃棄物処理業の許可を受けていない者に対して、必要に応じ、環境大臣が定める特例基準に定めるところにより、廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行わせる。

イ 市は、前項により廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行う者が、特例基準に適合しない廃棄物の収集、運搬又は処分を行ったことが判明したときは、速やかにその者に対し、期限を定めて廃棄物の収集、運搬又は処分の方法の変更、その他の必要な措置を講ずべきことを指示するなど、特例基準に従うよう指導する。

### (2) 廃棄物処理対策

ア 市は、盛岡市地域防災計画の定めに基づいて、「災害廃棄物対策指針」（平成26年環境省大臣官房廃棄物・リサイクル対策部作成）等を参考としつつ、廃棄物処理体制を整備する。

イ 市は、廃棄物関連施設などの被害状況の把握を行うとともに、処理能力が不足する、又は不足すると予想される場合においては、県に対して他の市町村との応援等に係る要請を行う。

### (3) し尿処理対策

市は、し尿を衛生的に処理するため、し尿処理施設の速やかな復旧を実施する。

また、収集運搬車両を確保して、円滑な収集・運搬に努め、避難住民等の生活に支障が生じることのないよう努める。

## 3 動物の保護等に関する配慮

市は、「動物の保護等に関して地方公共団体が配慮すべき事項についての基本的考え方について（平成17年環境省自然環境局総務課動物愛護管理室及び農林水産省生産局畜産部畜産企画課通知）」を踏まえ、関係機関と連携協力を図りながら、所要の措置を講ずるよう努める。

- ・危険動物等の逸走対策
- ・要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護等

## 第9章 国民生活の安定に関する措置

市は、武力攻撃事態等においては、生活関連物資等が不足することも想定されるため、国民生活の安定に関する措置について、次のとおり定める。

### 1 生活関連物資等の価格安定

市は、武力攻撃事態等において、物価の安定を図り、国民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は国民経済上重要な物資若しくは役務の適切な供給を図るとともに、価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止するために県等の関係機関が実施する措置に協力する。

## 2 避難住民等の生活安定等

### (1) 相談窓口の設置

市は、被災者や住民からの相談、問い合わせ、要望等に的確かつ迅速に応えるため、被災者総合相談窓口を設置し、情報提供及び相談業務の一元化を図る。

### (2) 被災児童生徒等に対する教育

市及び市教育委員会は、県及び県教育委員会と連携し、被災した児童生徒等に対する教育に支障が生じないようにするため、避難先での学習機会の確保、教科書の供給、授業料の減免、被災による生活困窮家庭の児童生徒に対する就学援助を行うとともに、避難住民等が被災地に復帰する際の必要に応じた学校施設等の応急復旧等を関係機関と連携し、適切な措置を講ずる。

### (3) 公的徴収金の減免等

市は、避難住民等の負担軽減のため、法律及び条例の定めるところにより、市税に関する申告、申請及び請求等の書類、納付又は納入に関する期間の延期並びに市税（延滞金を含む。）の徴収猶予及び減免の措置を災害の状況に応じて実施する。

## 3 生活基盤等の確保

市は、管理する上下水道施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、整備、点検を行い、系統の多重化、拠点の分散化、代替施設の整備を図るなど、武力攻撃事態等においても、飲料水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずるとともに、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、必要な措置を講ずる。

また、市が管理する河川及び道路について、施設の状況確認、安全確保等を行い、当該施設を適切に管理する。

## 第10章 特殊標章等の交付及び管理

市は、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書に規定する特殊標章及び身分証明書（以下「特殊標章等」という。）を交付及び管理することとなるため、これらの特殊標章等の適切な交付及び管理に必要な事項について、次のとおり定める。

### ※ 特殊標章等の意義について

1949年8月12日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（第一追加議定書）において規定される国際的な特殊標章等は、国民保護措置に係る職務、業務又は協力（以下この章において「職務等」という。）を行う者及びこれらの者が行う職務等に使用される場所若しくは車両、船舶、航空機等（以下この章において「場所等」という。）を識別するために使用することができ、それらは、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書の規定に従って保護される。



# 1 特殊標章等

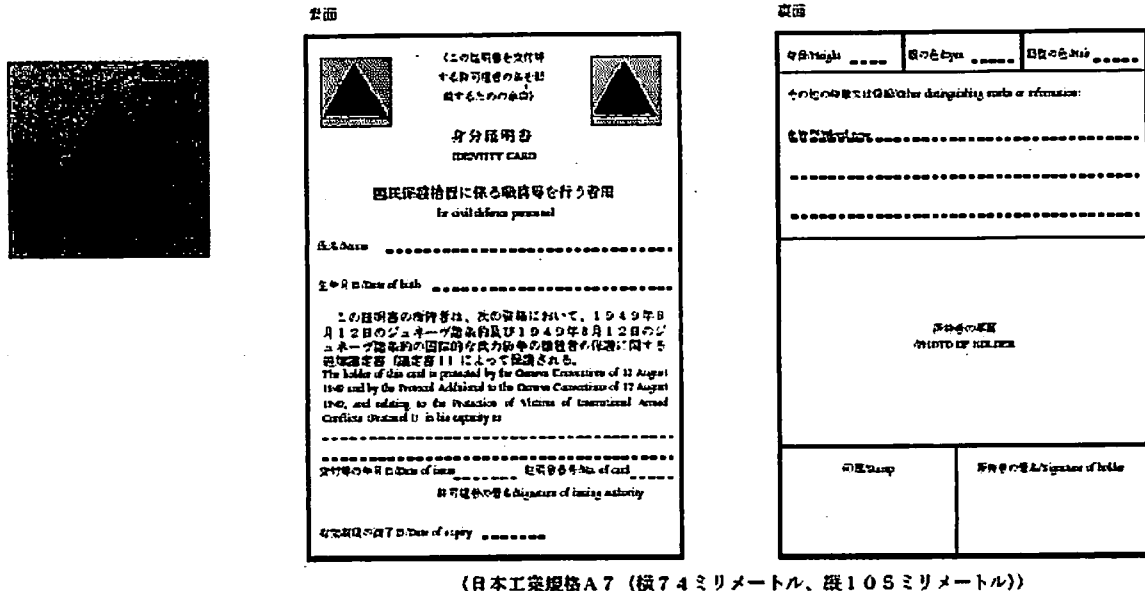
## (1) 特殊標章

第一追加議定書第66条 3 に規定される国際的な特殊標章（オレンジ色地に青の正三角形）

## (2) 身分証明書

第一追加議定書第66条 3 に規定される身分証明書

### 【身分証明書（様式）】



(日本工業規格 A7 (横74ミリメートル、縦105ミリメートル))

## (3) 識別対象

国民保護措置に係る職務等を行う者、国民保護措置に係る協力のために使用される場所等

# 2 特殊標章等の交付及び管理

市長、消防長及び水防管理者は、「赤十字標章等及び特殊標章等に係る事務の運用に関するガイドライン（平成17年閣副安危第 321号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事態法制担当）通知）に基づき、具体的な交付要綱を作成したうえで、それぞれ次に示す職員等に対し、特殊標章等を交付及び使用させる（「市町村の特殊標章及び身分証明書に関する交付要綱（例）」及び「消防本部の特殊標章及び身分証明書に関する交付要綱（例）」（平成17年消防国第30号。国民保護室長通知）を参考）

### ア 市長

- ・ 市の職員で国民保護措置に係る職務を行う者
- ・ 消防団長及び消防団員
- ・ 市長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 市長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

### イ 消防長

- ・ 消防長の所轄の消防職員で国民保護措置に係る職務を行う者
- ・ 消防長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者

- ・ 消防長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者
- ウ 水防管理者
- ・ 水防管理者の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
  - ・ 水防管理者が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者
  - ・ 水防管理者の所轄の水防団長及び水防団員で国民保護措置に係る職務を行う者

### 3 特殊標章等に係る普及啓発

市は、国、県及びその他の関係機関と協力しつつ、特殊標章等及び赤十字標章等の意義及びその使用に当たっての濫用防止について、教育や学習の場などの様々な機会を通じて啓発に努める。

# 第4編 復旧等

## 第1章 応急の復旧

市は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生したときは、一時的な修繕や補修など応急の復旧のため必要な措置を講ずることとし、応急の復旧に関して必要な事項について、次のとおり定める。

### 1 ライフライン施設の機能性の確保

市は、その管理する上下水道施設等のライフライン施設について、自然災害に対する既存の予防措置を活用しつつ、系統の多重化、拠点の分散、代替施設の整備等による代替性の確保に努めるとともに、武力攻撃災害が発生した場合には、速やかに被害の状況を把握するとともに、被害の状況に応じて、応急の復旧のための措置を講ずる。

また、消毒、その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止等、武力攻撃事態等において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずる。

### 2 公共的施設の応急の復旧

市は、武力攻撃災害が発生した場合には、その管理又は所有する施設および設備について、速やかに被害の状況を把握し、その状況を県に報告するとともに、被害の状況に応じて、障害物の除去、その他避難住民の運送等の輸送の確保に必要な応急の復旧のための措置を講ずる。

## 第2章 武力攻撃災害の復旧

市は、武力攻撃事態等の終了後において、復旧の対象となる施設の被害の状況、財政状況等を踏まえつつ、武力攻撃災害の復旧を行うこととし、必要な事項について、次のとおり定める。

### 1 国における所要の法制の整備等

武力攻撃災害が発生したときは、国において財政上の措置、その他本格的な復旧に向けた所要の法制が整備されるとともに、特に、大規模な武力攻撃災害が発生したときは、本格的な復旧に向けての国全体としての方向性について速やかに検討することとされており、市は、武力攻撃災害の復旧について、国が示す方針に従って県と連携して実施する。

### 2 市が管理する施設及び設備の復旧

市は、武力攻撃災害により市の管理する施設及び設備が被災した場合は、被災の状況、周辺地

域の状況等を勘案しつつ迅速な復旧を行う。また、必要があると判断するときは、地域の実情等を勘案し、県と連携して、当面の復旧の方向を定める。

### 3 復旧のための各種資料等の整備等

市は、武力攻撃災害による被害の復旧の的確かつ迅速な実施のため、地籍調査の成果、不動産登記、その他土地及び建物に関する権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図り、バックアップ体制を整備するよう努める。

## 第3章 財政上の措置等

### 1 国民保護措置に要した費用の支弁

#### (1) 国に対する負担金の請求方法

市は、国民保護措置の実施に要した費用で市が支弁したものについては、国民保護法により原則として国が負担することとされていることから、別途国が定めるところにより、国に対し負担金の請求を行う。

#### (2) 関係書類の保管

市は、武力攻撃事態等において、国民保護措置の実施に要する費用の支出に当たっては、その支出額を証明する書類等を保管する。

### 2 損失補償及び損害補償

#### (1) 損失補償

市は、国民保護法に基づく土地等の一部使用等の行政処分を行った結果、通常生ずる損失については、国民保護法施行令に定める手続等に従い補償を行う。

#### (2) 損害補償

市は、国民保護措置の実施について援助を要請し、その要請を受けて協力をした者がそのために死傷したときは、国民保護法施行令に定める手続等に従い損害補償を行う。

### 3 総合調整及び指示に係る損失の補てん

市は、県対策本部長が総合調整を行い、又は避難住民の誘導若しくは避難住民の運送に係る指示をした場合において、当該総合調整又は指示に基づく措置の実施に当たって損失を受けたときは、国民保護法施行令に定める手続に従い、県に対して損失の請求を行う。

ただし、市の責めに帰すべき事由により損失が生じたときは、この限りではない。

#### 4 国民の権利利益の救済に係る手続等

##### (1) 国民の権利利益の迅速な救済

市は、武力攻撃事態等の認定があった場合には、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を迅速に処理するため、住民からの問い合わせに対応するための総合的な窓口を開設し、また、必要に応じ外部の専門家等の協力を得ることなどにより、国民の権利利益の救済のため迅速に対応する。

##### 【国民の権利利益の救済に係る手続項目一覧】

損失補償 (法第 159条第 1 項)	特定物資の収用に関する事 (法第81条第 2 項)
	特定物資の保管命令に関する事 (法第81条第 3 項)
	土地等の使用に関する事 (法第82条)
	応急公用負担に関する事 (法第 113条第 1 項・第 5 項)
損害補償 (法第 160条)	国民への協力要請によるもの (法第70条第 1 項, 第 3 項, 第80条第 1 項, 第 115条第 1 項, 第 123条第 1 項)
不服申立てに関する事 (法第 6 条, 第 175条)	
訴訟に関する事 (法第 6 条, 第 175条)	

##### (2) 国民の権利利益に関する文書の保存

市は、国民の権利利益の救済の手続に関連する文書（公用令書の写し、協力の要請日時、場所、協力者、要請者、内容等を記した書類等）を、市文書規程等の定めるところにより、適切に保存する。また、国民の権利利益の救済を確実にを行うため、武力攻撃災害による当該文書の逸失等を防ぐために、安全な場所に確実に保管する等の配慮を行う。

市は、これらの手続に関連する文書について、武力攻撃事態等が継続している場合及び国民保護措置に関して不服申立て又は訴訟が提起されている場合には保存期間を延長する。